

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**

**ЯРОСЛАВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ.  
П.Г.ДЕМИДОВА**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**УТВЕРЖДАЮ**  
И.о. декана экономического факультета

---

**Т.Ю. НОВИКОВА**  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г.

**ПРОГРАММА**

**вступительного экзамена**

**магистратуру по направлению подготовки**

**38.04.04 Государственное и муниципальное управление**

**ЯРОСЛАВЛЬ 2023**

## Содержание вступительного экзамена

1.	<b><i>Понятие государственного управления</i></b>	Исторические предпосылки и этапы становления современного государственного управления. Современные концепции и научные школы, исследующие проблемы государственного управления. Структура государственного и муниципального управления и ее особенности в США, ФРГ, Франции и России. Принципы организации государственной власти. Структурные уровни государственного управления: система разделения властей. Роль избирательной системы. Властная вертикаль в государственном управлении: унитаризм, федерализм, конфедерализм.
2.	<b><i>Система государственной власти Российской Федерации</i></b>	Полномочия Президента Российской Федерации и президентских структур. Структура исполнительной власти. Состав Правительства Российской Федерации и его полномочия. Формирование и реализация государственной политики. Функциональные структуры Администрации Президента Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации и Государственного совета Российской Федерации. Функции Полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Структура и полномочия органов законодательной власти в России.
3.	<b><i>Функции и организация региональной государственной власти в Российской Федерации</i></b>	Разграничение полномочий региональной государственной власти с федеральным центром. Степень автономии региональных органов государственной власти от федеральных органов государственной власти. Полномочия субъектов Российской Федерации в социально-экономической сфере.
4.	<b><i>Роль и задачи местного самоуправления</i></b>	Конституционно-правовые основы муниципального управления в России. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий. Финансовые ресурсы местного самоуправления. Место и роль местного самоуправления в политической системе Российской Федерации. Влияние местного самоуправления на социально-экономическое и социально-политическое развитие муниципальных образований, регионов и государства в целом.
5.	<b><i>Задачи, структуры и функции муниципального управления</i></b>	Муниципальное образование как социально-экономическая система. Финансово-экономическое обеспечение деятельности муниципальных образований. Распоряжение и управление объектами муниципальной собственности. Организационная

		структура администрации муниципального образования. Современные проблемы муниципального управления. Маркетинг территории муниципального образования.
6.	<b><i>Государственная служба</i></b>	Понятие «государственная служба» в современном государственном управлении. Государственная служба в зарубежных странах: подходы к понятиям «государственная служба» и «государственный служащий». Правовое регулирование государственной гражданской службы. Права и обязанности чиновников. Система государственной службы в Российской Федерации. Назначение и функции государственной службы в системе государственного управления. Особенности государственной службы как профессиональной деятельности.
7.	<b><i>Должности государственной гражданской службы: классификация и особенности их статусов</i></b>	Должность как форма разделения труда и базовый элемент организационной структуры. Основания должности: деятельностное, правовое, информационно-коммуникативное, материальное. Понятия «государственная должность» и «должность государственной гражданской службы». Категории и группы должностей государственной гражданской службы. Квалификационные требования к претендентам на должности государственной гражданской службы.
8.	<b><i>Муниципальная служба</i></b>	Понятие «муниципальная служба». Основная цель муниципальной службы, связь с целями и полномочиями местного самоуправления. Развитие нормативно-правовой базы муниципальной службы. Уровни правового регулирования муниципальной службы. Перспективы развития муниципальной службы в Российской Федерации. Основные принципы муниципальной службы. Финансирование муниципальной службы. Понятия «муниципальная должность» и «должность муниципальной службы». Классификация муниципальных должностей. Реестры должностей муниципальной службы.
9.	<b><i>Административная реформа в Российской Федерации</i></b>	Сущность административной реформы. Факторы, определяющие необходимость административной реформы в государстве. Современные теоретические концепции административного реформирования в ведущих странах мира: теория «нового государственного менеджмента», концепция «электронного государства», теория «активизирующего государства». Причины, этапы и направления административной реформы в России. Итоги и приоритетные направления дальнейшей реализации административной реформы в Российской Федерации.

10.	<b><i>Основные сферы государственного и муниципального управления</i></b>	Государственное регулирование в экономической сфере. Принципы, субъекты и объекты государственного регулирования. Методы государственного регулирования экономики. Основные направления государственного регулирования экономики. Направления социальной политики государства. Государственная политика в сфере труда и занятости. Социальная защита населения.
11.	<b><i>Современные формы и методы государственного управления</i></b>	Государственное управление в условиях информационного общества. Понятие и основы электронного правительства. Стадии развития электронного правительства. Основные модели электронной демократии. Политические процессы в информационном обществе. Программный метод в государственном управлении. Государственные программы. Разработка и исполнение управленческих решений в государственном управлении. Стратегическое государственное планирование: теоретические основы, сферы и особенности применения. Основные направления развития проектного подхода в государственном и муниципальном управлении. Виды проектов в сфере государственного и муниципального управления. Специфика реализации проектного управления в государственной сфере.
12.	<b><i>Основные направления государственной политики</i></b>	Государственная политика: сущность и разновидности. Субъекты и механизмы формирования государственной политики. Особенности государственной политики в условиях кризисов и экономической нестабильности. Государственная экономическая политика: основные направления, ключевые участники и механизмы разработки и реализации. Государственное управление в социальной сфере. Социальное обеспечение и пенсионная система. Проблемы и тенденции развития государственной социальной политики в Российской Федерации.

## Список литературы, рекомендуемой для подготовки к экзамену

### I. Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) «О Правительстве Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 05.08.2000 N 113-ФЗ (ред. от 17.10.2011) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 30.11.2011) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 11.12.2004 N 159-ФЗ (ред. от 17.12.2009) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.12.2011) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
7. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 21.11.2011) «О муниципальной службе в Российской Федерации».
10. Указ Президента РФ от 28.03.1998 N 294 (ред. от 25.09.2004) «Об Аппарате Совета Безопасности Российской Федерации».
11. 12. Указ Президента РФ от 01.09.2000 N 1602 (ред. от 12.03.2010) «О Государственном совете Российской Федерации».
12. Указ Президента РФ от 13.05.2000 N 849 (ред. от 07.09.2010) "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе"
13. Указ Президента РФ от 25.03.2004 N 400 «Об Администрации Президента Российской Федерации».
14. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 22.06.2010) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти".

### II. Учебная литература

15. Васильев, В. П. Государственное регулирование экономики : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 180 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/507498>.
16. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 393 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/490228>.
17. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 608 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/497388>.
18. Знаменский, Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 405 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/488981>.
19. Зуб, А. Т. Управление проектами : учебник и практикум для вузов / А. Т. Зуб. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 422 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/489197>.
20. Кадровая политика и кадровый аудит организации : учебник для вузов / Л. В. Фотина [и др.] ; под общей редакцией Л. В. Фотиной. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 478 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/496698>.

21. Местное самоуправление : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 386 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/491813>.

22. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 406 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/488311>.

23. Никитина, А. С. Управление человеческими ресурсами в государственном и муниципальном управлении : учебное пособие для вузов / А. С. Никитина, Н. Г. Чевтаева. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 187 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/496550>.

24. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 432 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/488905>.

25. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 367 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/490618>.

26. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 299 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/490619>.

27. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова ; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 239 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/494337>.

28. Проектное управление в органах власти : учебник и практикум для вузов / Н. С. Гегедюш [и др.] ; ответственный редактор Н. С. Гегедюш. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 186 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/496309>.

29. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 695 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/497319>.

30. Региональная экономика и управление развитием территорий : учебник и практикум для вузов / И. Н. Ильина [и др.] ; под общей редакцией Ф. Т. Прокопова. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 351 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/489508>.

31. Теория и практика принятия управленческих решений : учебник и практикум для вузов / В. И. Бусов, Н. Н. Лябах, Т. С. Саткалиева, Г. А. Таспенова ; под общей редакцией В. И. Бусова. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 279 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/489319>.

Программа утверждена на заседании  
кафедры управления и предпринимательства  
от 28.08.2023 г., протокол № 1

И.о. зав. кафедрой  
управления и предпринимательства

Н.А. Старкова

**Приложение 1**  
к Программе вступительного испытания  
в магистратуру по направлению 38.04.04.  
**Государственное и муниципальное  
управление**

**Образцы тестового задания**

**Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова**  
Экономический факультет  
Кафедра управления и предпринимательства

**Тест № 1**

**Федеральный фонд финансовой поддержки регионов формируется за счет:**

- a. кредитных и привлеченных финансовых ресурсов
- b. налоговых доходов, поступающих в региональные бюджеты
- c. налоговых доходов, поступающих в федеральный бюджет
- d. налоговых доходов, поступающих в местные бюджеты
- e. b и c

И.о. зав. кафедрой  
управления и предпринимательства

Н.А. Старкова

**Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова**  
Экономический факультет  
Кафедра управления и предпринимательства

**Тест № 2**

**Объектами непосредственного государственного регулирования экономики в регионе являются:**

- a. стратегии развития крупных частных компаний региона
- b. отраслевая и территориальная структура хозяйства региона
- c. занятость в регионе
- d. b и c
- e. a и c
- f. a и b

И.о. зав. кафедрой  
управления и предпринимательства

Н.А. Старкова

## Образец кейса

Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова  
Экономический факультет  
Кафедра управления и предпринимательства

### Кейс № 1

#### I. Кейс «Стратегия социально-экономического развития города Ярославля» (на период 2023-2030 гг.)

На основе анализа результатов исследования, проведенного Высшей школой экономики в 2023 году, 47% жителей города ответили положительно о состоянии текущей ситуации в городе, 37% - отрицательно, 17% - затруднились с ответом.

По мнению горожан, следующие вопросы требуют первоочередного решения:

- состояние дорог – 18 %;
- качество здравоохранения – 16 %;
- уборка дворов и улиц – 15 %;
- организация парковок – 14 %;
- благоустройство – 11 %;
- качество ЖКХ – 10 %;
- экология – 8 %;
- общественный транспорт – 7 %.

#### Миссия, главная цель, направления Стратегии

Миссия:

• Ярославль - город, сохраняющий историко-культурное наследие, экономически развитый центр, с комфортной городской средой и благоприятными условиями для развития бизнеса, инвестиций и инноваций.

Главная стратегическая цель:

Улучшение качества жизни горожан посредством формирования конкурентоспособной экономики, комфортной городской среды и развития социальной сферы.

Стратегические направления:

- развитие человеческого капитала;
- экономического развитие;
- пространственное развитие;
- развитие муниципального управления и гражданского общества.

#### SWOT-анализ

<b>Сильные стороны</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Пересечение транспортных путей</li><li>• Историческое и культурное наследие</li><li>• Многоотраслевая промышленность</li><li>• Растущая ИТ-отрасль</li><li>• Диверсифицированная система высшего и среднего профессионального образования</li><li>• Высокая плотность торговли, общепита, отелей</li></ul>	<b>Возможности</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Близость к Москве - финансовому центру и рынку сбыта</li><li>• Развитие Ярославской агломерации</li><li>• Ограничения импорта</li><li>• Рост внутреннего и въездного туризма</li><li>• Национальные проекты</li><li>• Цифровизация</li><li>• Реновация, девелопмент промзон</li><li>• Низкоуглеродное развитие</li></ul>
<b>Слабые стороны</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Снижение трудоспособного населения</li><li>• Дефицит мест притяжения, моноцентрическая планировочная структура</li><li>• Высокий уровень заболеваемости</li><li>• Низкое качество УДС</li><li>• Износ подвижного состава ОТ и коммунальной инфраструктуры</li><li>• Дефицит образовательной инфраструктуры</li><li>• Высокая долговая нагрузка</li></ul>	<b>Угрозы</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Замедление темпов роста экономики</li><li>• Отток молодежи</li><li>• Увеличение заболеваемости</li><li>• Опережающее развитие других МО</li><li>• Сокращение полномочий власти</li><li>• Природные или техногенные ЧС</li><li>• Ухудшение экологической ситуации</li></ul>

**Этапы и сценарии социально-экономического развития г. Ярославля.**

1 этап – 2023- 2025 гг.;

2 этап – 2026 – 2028 гг.;

3 этап – 2029 – 2030 гг.

<b>Сценарий</b>	<b>Инерционный (консервативный)</b>	<b>Базовый</b>	<b>Оптимистический</b>
Численность населения	Рост на 1%	Рост на 3%	Рост на 3,6%
Численность работников	Снижение на 5%	Рост на 4%	Рост на 9%
Заработная плата	Рост в 1,6 раз	Рост в 2 раза	Рост в 2,2 раза

**Основными факторами реализации оптимистического сценария социально-экономического развития Ярославля выступают следующие:**

- пространственное развитие;
- развитие человеческого капитала;
- экономическое развитие;
- развитие муниципального управления и гражданского общества.

**Задание:**

Разработайте и представьте элементы стратегии социально-экономического развития г. Ярославля на указанный период.

**Приложение 2**  
к Программе вступительного испытания  
в магистратуру по направлению 38.04.04.  
**Государственное и муниципальное  
управление**

**Критерии оценки результатов сдачи вступительного экзамена**

Максимальное количество баллов равняется 100. Каждый правильный ответ на тестовое задание оценивается 1 баллом. Таким образом за тестовые задания можно совокупно получить 45 баллов.

Максимальный балл за решение кейса составляет 55 баллов. Критерии его оценки следующие:

– сформулированы ответы на все поставленные вопросы; за ответ на каждый из трех вопросов начисляется по 5 баллов. Таким образом, максимально можно получить 15 баллов.

– ответы развернуты, абитуриент приводит аргументы в поддержку своего решения; в решении каждого вопроса присутствует обоснование, основанное на научных выводах или существующих валидных кейсах; по каждому из трех вопросов может быть начислено до 5 баллов за аргументацию. Таким образом, максимально можно получить 15 баллов за аргументацию по каждому вопросу.

– ответы оригинальны, присутствует высказывание собственного мнения по существу рассматриваемой проблемы. Максимальное количество баллов, которое можно получить за оригинальность решения составляет 25. Иными словами поощряется нестандартное решение, в основе которого лежит собственное мнение абитуриента.