

Министерство образования и науки Российской Федерации
Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова
Кафедра всеобщей истории

М.В. Кольцов

ЕВРОПЕЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Текст лекций

Рекомендовано

Научно-методическим советом университета для студентов и
магистрантов, обучающихся по направлению подготовки «История»

Ярославль 2014

Рекомендовано
Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного издания. План 2013/14 года

Рецензенты:

Кольцов, М.В. Европейская интеграция: история и современность: текст лекций / М.В. Кольцов. Ярославль: ЯрГУ, 2014. — 58 с.

Текст лекций посвящён характеристике этапов развития и современного положения Европейского Союза, включая его институциональную систему и направления деятельности. Кроме того, значительное внимание уделено анализу причин и предпосылок интеграции, а также развитию Европейской идеи.

Предназначен для студентов и магистрантов исторического факультета, обучающихся по направлению «История» очной формы обучения.

Введение в проблему.

Интеграция – от лат. *integrum* – «целое», *integration* – «восстановление», «соединение» – объединение в единое целое каких-либо отдельных частей.

Европейская интеграция – региональный интеграционный проект, развивающийся в Европе с начала 1950-х гг.

Признаки региональной интеграции:

- она является игрой с положительной суммой – выгодна как отдельным участникам, так и всему объединению в целом;
- интеграционное объединение выделяется из остального мира и обособливается от него.
- она носит добровольный и сознательный характер;
- охватывает внутреннюю и внешнюю политику государств-участников;
- затрагивает различные сферы общественного развития – экономическую, политическую, социальную, правовую, научную, образовательную, экологическую, миграционную и т. д.;
- имеет общие институты и органы управления, а также нормативную базу;
- строит своё развитие с учётом общего будущего участников интеграционного процесса.

Цель региональной интеграции – формирование максимально успешного объединения государств, для чего необходимо укрепление позиций участников в тех сферах, которые наиболее важны для данного этапа мирового развития.

Участники региональной интеграции стараются решить определённые **задачи**:

- укрепление своего внешнеполитического положения;
- достижение внутривнутриполитической стабильности;
- экономическое развитие и рост благосостояния граждан.

Принципы построения интеграции:

- она должна быть общим проектом для всех её участников;
- она требует последовательной и постепенной реализации;
- ей необходим адекватный механизм выработки и реализации решений.

Противоречия интеграции:

- между общими и национальными интересами;

- между национальным суверенитетом участников и полномочиями самого объединения;
- между прогрессом интеграции и целостностью группировки;
- между планами руководящих органов объединения и общественным мнением стран-участниц.

Стадии региональной интеграции:

1. Зона свободной торговли. Отмена внутренних таможенных барьеров с сохранением для каждого из участников собственных торговых режимов с третьими странами.

2. Таможенный союз. Участники зоны свободной торговли переходят к единой таможенной и торговой политике в адрес третьих стран.

3. Общий внутренний рынок. Свобода перемещения товаров внутри объединения дополняется свободным передвижением капиталов, услуг и физических лиц.

4. Экономический и валютный союз. Участники общего рынка формируют общую экономическую политику и переходят на единую валюту.

5. Политический союз. Наивысшая интеграционная стадия, предполагающая реализацию общей внешней и внутренней политики всеми участниками регионального объединения¹.

Лекция 1. Европейская цивилизация: материальные и идейные основы.

1. Цивилизационные особенности Европы. Уникальность европейского интеграционного проекта определяется своеобразием самой европейской цивилизации, которая сформировалась под влиянием: 1) природно-географических условий; 2) специфики исторического развития.

Согласно греческой мифологии, Европа – это финикийская царевна, похищенная Зевсом в образе быка и увезенная им на Крит. Древние греки применили это имя к названию континента, противопоставляя его Азии. С точки зрения географии Европа – это субконтинент континента Евразия. Она имеет естественные морские границы на севере, западе и юге. Это, соответственно, Ледовитый океан, Северное море, Балтийское море, Атлантический океан,

¹ Европейская интеграция / под ред. О.В. Буториной. М., 2011. С. 22.

Средиземное море. На востоке границами Европы в разные эпохи считались разные рубежи, как географические, так и государственные. Сейчас восточную границу Европы принято проводить по линии Уральский хребет – река Урал – Каспийское море – Кавказский хребет.

Природа Европы отличается: 1) относительной мягкостью климата; 2) изрезанностью суши и множеством естественных рубежей; 3) близостью моря и наличием судоходных рек, обеспечивавших доступ практически ко всем частям субконтинента; 4) ограниченностью запаса плодородных земель.

Каждая из этих особенностей имела свои социальные последствия: 1) мягкий климат и достаточно плодородные почвы позволяли крестьянину поддерживать свою жизнь и существование своей семьи посредством индивидуального труда; 2) ограниченность земельного фонда уменьшала возможность массовых миграций и освоения целины; 3) обработка одного и того же земельного участка, переходившего по наследству из поколения в поколение, требовала постоянного поддержания плодородия земли; 4) экономическая необходимость гарантировать право постоянного пользования земельным участком привела к возникновению в Европе современного принципа частной собственности как эффективного контроля над вещью с целью ее производительного использования¹.

Рост народонаселения Европы при ограниченности земельного фонда, стимулировал увеличение продуктивности сельского хозяйства. Примерно с VI в. начался процесс внедрения крупных технических нововведений: водяная мельница, тяжелый плуг, правильные севообороты, использование тяглового скота. Эти элементы составили систему интенсивного хозяйствования, которая отличалась от системы хозяйствования экстенсивного, сложившейся на Востоке. Прочная привязка людей к земле и наличие естественных рубежей создали условия для возникновения сравнительно небольших этносов, развившихся затем в нации. Высокая ценность земли в Европе делала её вплоть до середины XX в. предметом ожесточенной вооруженной борьбы между государствами.

Влияние наследия Античности, обусловленного чисто географическим фактором, поскольку ареал Греко-римской культуры располагался непосредственно на территории Европы, сыграло определяющую роль в формировании специфики европейской

¹ Шемятенков В.Г. Европейская интеграция. М., 2003. С. 9.

цивилизации. В ходе взаимодействия Греко-римского мира и его варварского окружения, взаимопроникновения и ассимиляции, складывался тот первичный строительный материал, который стал фундаментом современной Европы. После падения Рима, Западная Европа погрузилась в Тёмные века. Однако даже в период упадка в Европе сохранилась определенная сумма знаний, технологии и культуры, что позволило не утратить полную связь с Античностью и в определенный момент вновь начать восхождение к вершинам прогресса.

Одним из элементов Античного наследия был индивидуализм. В Древнем Риме практическая деятельность свободного индивидуума была заключена в рамки сначала республиканского, а затем имперского коллективизма. Каждый римский гражданин был субъектом индивидуалистического по своей сути римского права. Согласно его нормам, у каждой вещи должен был быть собственник, который имел неограниченное право в отношении своей вещи.

Другим элементом античного наследия было христианство. Определяющим для дальнейшей судьбы Западной Европы было то, что она восприняла урбанистический и рационалистический вариант христианского учения (будущий католицизм), основоположником которого был Святой Павел. Влияние христианства выразилось в следующем: 1) произошла моральная революция; 2) утвердился принцип личной связи и ответственности каждого человека перед Богом; 3) расширилось поле индивидуализма, его распространение на каждого человека, как свободного, так и несвободного.

В эпоху Средневековья феодализм создал условия для медленного, но неуклонного экономического роста и прогресса общественных отношений. Как общественно-экономический строй феодализм был олицетворением неравенства сословий и угнетения привилегированными сословиями (духовенство и дворянство) непривилегированного (крестьяне и горожане). Иерархическая феодальная система и социальное неравенство были освящены церковью. Однако западноевропейский феодализм опирался не только на силу, но и на правовое сознание общества, которое вобрало в себя нормы римского, варварского и католического канонического права. Власть феодальных сеньоров основывалась на договорных отношениях между членами феодального общества. Это обеспечивало, по крайней мере, в мирное время, не только

определенную стабильность и предсказуемость общественной жизни, но и известные гарантии суверенитета и безопасности личности.

Средневековые города, стремившиеся к независимости от светских или церковных феодалов и, в конце концов, добившиеся самоуправления, были местом возникновения важнейших черт европейской цивилизации. В городах средневековой Европы: 1) возникает созидательное соединение противоположных начал – индивидуализма и добровольной ассоциации, конкуренции и кооперации; 2) получает огромный простор для развития интенсивный тип хозяйствования; 3) формируется культура добросовестного труда, страсть к изобретательству и усовершенствованиям, утверждается культ качества товаров; 4) накапливаются знания и денежные богатства¹.

Рост средневековых городов способствовал увеличению продуктивности сельского хозяйства в Западной Европе. К X в. возникают излишки сельскохозяйственных продуктов, которые можно было продать или обменять на ремесленные изделия. К XV в. интенсивное сельское хозяйство Западной Европы продемонстрировало своё преимущество перед восточноевропейским и азиатским типами ведения хозяйства. В XVIII в. давно практиковавшиеся правильные севообороты, подготовили внедрение кормовых культур, создав условия для резкого увеличения поголовья скота. В свою очередь, развивавшееся животноводство давало земледелию естественные азотные удобрения, что еще больше повышало плодородие земли. Аграрные революции понизили вероятность голода из-за неурожая и позволили меньшему числу работников кормить всё более увеличивающееся городское население.

Определяющей вехой в развитии европейской цивилизации стало зарождение в XVI в. промышленного капитализма. Одной из важнейших предпосылок капитализма была Реформация и протестантская этика. Протестантизм создал более эффективный способ социализации индивидуума: ответственность перед Богом за земные дела была перенесена с коллективистского института – церкви на самого индивидуума. Тем самым были созданы предпосылки для формирования главной духовной основы капиталистического способа производства – рационалистического

¹ Шемятенков В.Г. Указ соч. С. 12.

индивидуализма. Промышленный капитализм формировался на основе богатевшего ремесленного производства расширявшихся операций купеческого и денежного капитала. Огромный толчок развитию капитализма дало первоначальное накопление капитала, связанное с ограблением и собственного населения, и заморских стран. Новый общественный класс – буржуазия стал во многом творцом современной европейской цивилизации.

Капитал стал базой для сложной и развивающейся системы экономических отношений, которые обеспечили высокое развитие культуры частной собственности, интенсивного способа хозяйствования, личной инициативе, науке и технике. Капитализм придал стимул развитию производительных сил, реализации творческого потенциала личности и совершенствованию общественных отношений. В XVII в. в европейской общественно-политической мысли возникают: 1) представление о естественных правах и свободах человека; 2) теория разделения властей; 3) концепция гражданского общества как идеальной формы реализации личной свободы и равенства между людьми. Эти идеи наряду с концепцией свободного рынка легли в основу формирующейся идеологии либерализма. Однако её практическая реализация оказалась длительным и противоречивым процессом. Лишь в результате серии буржуазных революций, происходивших в Западной Европе в течение XVII-XIX вв., в политической жизни утвердилась представительская демократия.

Прямым следствием утверждения капитализма было классовое неравенство и классовая борьба, то есть противоречие между буржуазией и пролетариатом. В течение нескольких столетий буржуазное государство должно было охранять капиталистическую систему от революционных потрясений. Кроме применения силовых мер оно стало проводить политику социальных уступок: создание и развитие систем социального обеспечения, образования и медицинского обслуживания. Экономический рост, развитие партийного и профсоюзного движения, расширение прав наемных рабочих и другие следствия социально-экономического прогресса смягчали классовые противоречия, но полностью устранить их не могли. По мере роста концентрации капитала и производства, усиления разрушительности кризисов государство должно было взять на себя развитие дорогостоящих элементов общественной

инфраструктуры, а также широкие функции в сфере регулирования экономики.

Развитие национальных государств привело к их трансформации в государства-нации. Их задачей стала мобилизация всех сил нации как на осуществление созидательных задач внутри страны, так и на противоборство с другими государствами. Страны Европы вели активную империалистическую политику, захватывали колонии, вступали друг с другом в вооруженные конфликты. Войны приобретали все больший размах, вовлекали все больше людей, вели к разработке и массовому производству все более разрушительного оружия. Для того чтобы справиться со всеми этими задачами, государство должно было подчинить себе и мобилизовать население. Оно не могло обойтись без мощной государственной машины, включающей развитый управленческий аппарат и массовую призывную армию.

Тем не менее, несмотря на все сложности, доминирующей линией в истории государств Европы XIX-XX вв. было укрепление и развитие демократического начала. Современное европейское государство – это правовое государство, являющееся продуктом и частью гражданского общества. Демократическое устройство предполагает личную свободу и равенство граждан, их социальную и политическую активность, включая участие в выборах высших государственных должностных лиц и представительских органов. В свою очередь гражданское общество вырабатывает определенную систему управления государством, стержнем которой являются национальные конституции, обеспечивающие нахождение государства в абсолютном правовом поле.

Однако потребовалось время, чтобы преимущества демократической и правовой системы, например, над тоталитарными государствами, стала очевидна большинству европейцев. Первая половина XX в. стала апогеем социально-экономических и политических противоречий капитализма. Первая мировая война с её невиданными ранее жертвами и разрушениями завершилась падением Германской, Австро-Венгерской и Российской империй и социалистической революцией в России. Мировой экономический кризис 1930-х гг. привел к резкому падению производства и массовой безработице. Величайшей катастрофой стала Вторая мировая война, развязанная германским нацизмом. К моменту разгрома гитлеровской Германии и начала холодной войны наиболее дальновидным

европейским руководителям стало очевидно, что без глубоких внутренних изменений сохранить традиционную общественную систему будет нельзя. Средствами смягчения классовых противоречий в послевоенный период стали: ускоренный экономический рост, построение государства всеобщего благоденствия, полная демократизация политической жизни и реальная защита прав человека. Кроме того, средством разрешения экономических и политических конфликтов между государствами стала европейская интеграция.

2. Европейская идея в истории. Идея единой Европы появилась в процессе длительного исторического развития, в ходе которого происходило чередование периодов раздробления и объединения европейского пространства. Периоды объединения европейских народов были в основном связаны с эпохами империй или авторитаризма (Римская империя, империи Карла Великого, Карла V или Наполеона). Однако помимо попыток объединения Европы силовым путём, возникали и развивались пацифистские идеи объединения посредством убеждения.

Европейская идея или **идея Европы** – течение в европейской общественно-политической мысли, представители которого на протяжении многих веков выступали за искоренение войн в Европе и политическое объединение её народов и государств. Среди авторов проектов были наиболее видные представители европейской общественной мысли и культуры. На каждом этапе европейской истории авторы идеи объединения апеллировали к реалиям своего времени.

Античность. Наиболее раннее упоминание о Европе как о некой географической области относится к рубежу VIII-VII вв. до н.э. и связано с именем древнегреческого поэта *Гесиода*. В поэме «Аполлон Пифийский» он упоминал о народах, живущих в богатой Европе, под которой поэт подразумевал лишь небольшую территорию внутри континентальной Греции.

Географ *Гекатий Милетский* (около 546-480 гг. до н.э.) стал первым античным автором, который выделил три самостоятельные части света – Европу, Азию и Ливию (Африку). В своем труде «Землеописание» он провел границу между Европой и Азией по реке Фасис (сейчас река Риони в Грузии) и по Средиземному морю. Начиная с VI – V вв. до н.э. слово Европа стало использоваться древними греками для обозначения достаточно обширного региона,

значительно превышавшего по размерам территорию самой античной Греции и противопоставляемого другим известным в то времени частям света.

Древние римляне благодаря своим многочисленным завоевательным походам обладали, по сравнению с греками, гораздо более точными сведениями об истинных размерах, границах и составе населения Европейского континента. Однако римляне никогда не рассматривали понятие Европы в политическом контексте, поскольку в основе их внешней политики находилась не «национальная», а «имперская» идея. Располагавшаяся сразу на трёх континентах (Европа, Азия, Африка) многонациональная Римская империя, подобно государству Александра Македонского, изначально не могла ассоциироваться только лишь с Европой, поэтому римлянам было несвойственно связывать созданный ими мир исключительно с европейским пространством. Восприятие Европы в качестве не только географического, но и политического, культурного и религиозного пространства сформировалось в сознании её жителей уже после падения Западной Римской империи¹.

Средневековье. Одним из первых «объединителей» Европы считается король франков *Карл Великий*, который 25 декабря 800 г. был коронован императором Римской империи. В исторических хрониках Карл Великий часто именовался «Pater Europae» или «Rex Europae», что означает «Отец Европы» или «Король Европы». По сути, устремлением Карла Великого было восстановление позднеримского варианта империи с христианством как официальной религией, управляемая «варварским» королем и «варварским» папой. Однако империя Карла Великого, оказалась недолговечной и распалась после смерти своего создателя на три части, ставших прообразом будущих западноевропейских государств – Франции, Германии и Италии.

Германский король *Оттон I Великий* руководствовался схожими с Карлом Великим идеалами. После завоевания в 962 г. северной Италии Оттон провозгласил Священную Римскую империю (затем Священная Римская империя германской нации), просуществовавшую до 1806 г. Идейной основой Священной Римской империи был католический универсализм, а её целью – объединение всех католиков, живущих в Европе.

¹ Васильева Н.Ю. Европейская идея от Античности до середины XIX века. М., 2008. С. 17.

Первые европейские гуманисты, не посягая на авторитет церкви и государей, пытались убедить их ослабить жестокость феодальных порядков и по возможности избегать вооруженных конфликтов. Немецкий аббат **Энгельберт Д'Адмонт** (1250-1331) в сочинении «О происхождении и упадке Римской империи» выступал за воссоздание в Европе действительно единой империи во главе с одним монархом, основанной на едином имперском законе, как это было во времена Древнего Рима. Итальянский поэт **Данте Алигьери** (1265-1321) в трактате «Монархия» размышлял о создании идеального государства, основанного на добровольном подчинении людей воле правителя, источником власти которого является воля Господа Бога, а не Папы. Верховный правитель должен был управлять Европой, опираясь на федерацию подчиненных ему государств.

Появление в Западной Европе сильных национальных государств ослабляло власть императоров влияние Папы. Считаясь с этим фактом, некоторые сторонники европейской идеи по-прежнему настаивали на достижении согласия между государями с целью установления «вечного мира». Французский королевский прокурор **Пьер Дюбуа** (1250-1320) в трактате «О возвращении Святой Земли» полагал, что самым верным путем к прекращению войн является создание «христианской республики» некой конфедерации европейских монархий, управляемой Советом под главенством французского короля.

Чешский король **Иржи Подебрад** (1420-1471) в «Договоре о союзе и конфедерации между Францией, Чехией и Венецией для противодействия Турции» предложил свой проект светского союза европейских государств. Он включал в себя: принцип формирования состава союзных институтов – союзного собрания и союзного совета; необходимость ротации мест заседаний союзного собрания; распределение голосов в совете между отдельными государствами; условия формирования союзного бюджета; коллективные гарантии безопасности.

Новое время. С началом эпохи Реформации и расколом христианской церкви в Европе на католиков и протестантов претензии Рима и императоров на объединение всех европейцев были окончательно подорваны. Европейская идея приобретает исключительно светский характер. По мере становления гражданского общества в первых буржуазных государствах Европы

получает распространение идея ограничения монаршего честолюбия с помощью закона и общественного контроля.

Суперинтендант французского короля Генриха IV герцог *Максимильен де Сюлли* (1559-1641) в своём «Великом плане» высказал необходимость поделить Европу на шесть наследственных монархий, пять выборных монархий и четыре республики. Эти пятнадцать государств должны были заключить, между собой союз, гарантирующий, в том числе и свободу торговли в Европе. Для управления союзом де Сюлли предлагал создать Совет из 40 представителей европейских государств пропорционально их размеру и силе. Де Сюлли полагал, что объединение Европы может быть достигнуто лишь при помощи военной силы. Главным препятствием на пути осуществления проекта он считал Габсбургов, которых следовало вытеснить из Германии, Италии и Испании коалицией европейских государств во главе с Францией, которая должна была играть главенствующую роль в Европе и после окончания «войны за объединение».

Голландский правовед и философ *Гуго Гроций* (1583-1645) в трактате «О праве войны и мира» рассматривал войну как естественное и неустранимое состояние человечества. Вместе с тем считал абсолютно необходимым поставить международные отношения, включая и войны между государствами, в строгие рамки закона и тем самым уменьшить страдания людей.

Чешский мыслитель и педагог *Ян Амос Коменский* (1592-1670) видел кардинальное средство уничтожения войны и создания справедливого европейского устройства в усовершенствовании человеческой натуры, в создании принципиально новых религии, философии и политики, основанных на законах всеобщности, простоты и добровольности. Он предлагал поручить охрану нового справедливого общественного порядка избранным выдающимся личностям.

Более практичными были предложения французского учёного *Эмерика Крюсе* (1590-1648), которые он сделал в трактате «Новый Киней». С целью решения разногласий мирным путём он предлагал создать своего рода межгосударственную ассамблею в составе всех ведущих государств мира вне зависимости от господствующей в них религии. Государства должны были помогать друг другу в подавлении мятежей и восстаний, а основную роль в поддержании

мира должно было играть наиболее заинтересованное в нем сословие – купечество.

Слабой стороной всех ранних проектов европейской конфедерации было то, что их осуществление ставилось в зависимость от доброй воли государей. Утопичность подобного подхода очевидна, поскольку реальные национальные интересы неизбежно подталкивали государства к соперничеству и конфликтам. Перед сторонниками европейской идеи встала задача поиска таких форм объединения, которые сделали бы его не просто желательным, но и необходимым.

Французский аббат *Шарль-Ирине де Сен-Пьер* (1658-1743) в своём «Проекте вечного мира» подробно охарактеризовал предпосылки формирования конфедерации европейских государств и описал инструменты её создания. Он утверждал, что основой «вечного мира» в Европе должно стать «европейское равновесие» (на базе status quo) и задача состоит лишь в том, чтобы ввести его в рамки закона и постоянных институтов. Для практической реализации своего проекта де Сен-Пьер предлагал создать конгресс, на котором были бы представлены все государства-участники, а также арбитраж и суд. В качестве «последнего довода» должно было использоваться коллективное принуждение.

Английский квакер *Уильям Пенн* (1644-1718) в своём «Эссе о настоящем и будущем мире в Европе» впервые высказал мысль о том, что объединённые институты общеевропейского союза должны обладать определёнными правами в отношении отдельных европейских государств. Для обеспечения мира и безопасности он предлагал создать Европейскую лигу или конфедерацию, куда должны войти все европейские государства, включая Португалию и Россию. Высшим органом организации должен стать конгресс (парламент) наделённый правами арбитража, а также принуждения к миру и выполнению коллективных решений. Пенн считал, что ни одно государство не осмелилось бы нарушить мир, зная, что в этом случае оно неизбежно столкнется с объединённой мощью всех других держав. Вместе с тем Пенн подчеркивал, что суверенитет государств должен был быть ограничен лишь в вопросах поддержания мира, а в других областях их полномочия не должны были подвергаться никаким ограничениям.

Немецкий философ *Иммануил Кант* (1724-1804) в трактате «К вечному миру» также считал, что поскольку естественным

состоянием человечества является война, вечный мир не может появиться сам по себе. Установить мир можно посредством подписания договора без права его денонсации отдельными государствами. Для гарантии соблюдения договора, во всех странах Европы должно быть введено республиканское правление, основанное на принципах свободы и равенства всех граждан перед законом. Иначе говоря, договор между государствами должен быть подкреплён союзом между народами.

Великая Французская революция не только продемонстрировала трудности реализации просветительских идей на практике, но и открыла длительную эпоху европейских войн в Европе, в ходе которой противоборствующие стороны по своему интерпретировали Европейскую идею. В частности, *Наполеон Бонапарт*, не только объединил силовым путём большую часть Европы, но и осуществил здесь широкую реструктуризацию и модернизацию. Он пытался реализовать проект создания под эгидой «великой Франции» европейской конфедерации, которая должна была иметь единый кодекс законов, высший кассационный суд, общую армию, единую денежную систему и единую систему мер и весов.

Наполеоновский план потерпел поражение, а победители Франции предложили свой проект организации европейского политического пространства в рамках Венской системы международных отношений, базировавшейся на принципе легитимизма и поддержании «европейского концерта». Гарантом новой системы стал созданный по инициативе Александра I Священный союз, чья практическая деятельность была направлена на сохранение принципа легитимизма и подавление революционных движений.

В середине XIX в. одним из проектов европейского строительства стала идея создания Соединённых Штатов Европы (СШЕ), которую активно поддерживали либеральная европейская буржуазия и революционно-демократические круги, боровшиеся за объединение немецкой, итальянской и других разделённых наций. Либеральные и революционно-демократические проекты СШЕ озвучивались на Конгрессах мира. Так на III Конгрессе, который состоялся в Париже в 1849 г., его председатель *Виктор Гюго* предложил свой проект СШЕ. В 1867 г. в Женеве была создана Международная лига мира и свободы, также использовавшая лозунг СШЕ. Однако мечты о создании СШЕ были разбиты подъемом

государств-наций и усилившимся между ними соперничеством. Борьба за перекройку политической и экономической карты мира привела к Первой мировой войне, которая велась под лозунгами фанатичного национализма.

Новейшее время. Несмотря на невиданные ранее жертвы и разрушения Первая мировая война не привела к дискредитации национализма и войны как средства достижения национальных целей. Наоборот, явная несправедливость Версальской системы привела к росту реваншистских настроений в Германии.

Растущей опасности новой мировой войны активно противодействовало мощное движение западноевропейской общественности, сплотившееся вокруг демократического варианта «европейской идеи». В 1923 г. австрийский аристократ **Рихард Куденхове-Калерги** (1894-1972) опубликовал манифест «Пан-Европа». Указывая на необходимость объединения Европы с целью успешного противостояния внешним опасностям, он предложил создать систему общеевропейских институтов: Федеральный совет, состоящий из представителей государств; Федеральную ассамблею, в состав которой национальные парламенты должны были направлять своих представителей; Федеральный суд и Федеральное казначейство. Кроме того, предусматривалось заключение таможенного союза и формирование общего рынка. Однако недостатком предложений Куденхове-Калерги было то, что он не рассматривал вопрос о соотношении полномочий наднациональных институтов государственным суверенитетом стран-участниц.

1 мая 1930 г. французский политик **Аристид Бриан** (1862-1932) разослал 26 европейским странам – членам Лиги Наций меморандум, в котором предложил практические шаги в направлении политического объединения Европы. План Бриана предусматривал следующую последовательность действий: 1) проведение регулярных встреч между политиками Европы для обмена мнениями по данному вопросу; 2) определение размера средств, которые следовало передать будущей общеевропейской организации; 3) подписание Пакта общих принципов Европейской конфедерации. Институциональная структура конфедерации должна была включать представительный (Европейская конференция), исполнительный (Европейский комитет) и административный органы.

Основные принципы конфедерации: 1) приоритет военной безопасности и политического союза по отношению к союзу

экономическому; 2) принцип гибкой федерации, которая гарантировала бы национальный суверенитет каждого государства-участника и одновременно обеспечивала бы всем преимущества коллективной солидарности; 3) создание общего рынка, рациональная организация производства, либерализация движения товаров, капиталов и людей. Однако и этот проект постигла неудача: в 1932 г. Бриан умер, а предложенная им конференция не состоялась¹.

В 1933 г. на волне оскорбленного национального чувства и экономической разрухи к власти в Германии приходит НСДАП во главе с *Адольфом Гитлером*. Нацисты выступали не только за ревизию итогов Первой мировой войны, но и за установление «нового порядка» в Европе, основанного на расовых теориях. В ходе развязанной странами оси Второй мировой войны значительная часть Европы была насильственно объединена в рамках «третьего рейха», идеологи которого пытались мобилизовать поддержку населения покоренных стран под лозунгом сопротивления «азиатскому большевизму» и «англо-американской плутократии». С другой стороны, в русле освободительной борьбы европейских народов против нацизма возникли идейные течения, которые противопоставляли Европе расовых теорий и концлагерей идею демократической объединенной Европы. Среди тех, кто в годы войны продолжал разрабатывать программу европейского строительства, были итальянцы *Альтиерио Спинелли* и *Эрнесто Росси*, француз *Леон Блюм*, бельгиец *Поль-Анри Спаак*. Благодаря их усилиям европейская идея приблизилась, наконец, к своему практическому осуществлению.

Лекция 2. Начало интеграционных процессов в Европе.

1. Предпосылки начала интеграции в Европе после 1945 г.

Европейская интеграция стала уникальным явлением в мировой политике и экономике. Благодаря ей народам Европы удалось решить две фундаментальные проблемы: 1) устранить материальные основы войн между государствами; 2) раздвинуть ограниченные пределы национальных экономик и создать благоприятные условия для интернационализации экономической деятельности.

¹ Шемятенков В.Г. Указ соч. С. 22-23.

Интеграция стала возможной благодаря тому, что к середине XX в. в Западной Европе сложились необходимые идейные и материальные предпосылки. Идейные предпосылки сформировались в русле многовекового развития европейской идеи.

Материальные предпосылки интеграции складывались в ходе длительного процесса социально-экономического развития Европы от Античности до Новейшего времени. К их числу можно отнести такие цивилизационные особенности как: 1) рационалистический индивидуализм; 2) личная свобода; 3) верховенство закона и равенство всех граждан перед законом; 4) принцип и институт частной собственности; 5) интенсивный способ хозяйствования; 6) культура добровольной ассоциации, разумного компромисса и солидарности; 7) капитализм; 8) буржуазия как главенствующий, руководящий класс общества, обладающий высокой социальной ответственностью; 9) гражданское общество; 10) политическая демократия.

Предпринимавшиеся в течение Средневековья, Нового и части Новейшего времени попытки объединения Европы были неудачными не потому, что в их основе лежали несовершенные планы, а потому, что для этого не было необходимых предпосылок. Можно назвать по крайней мере четыре такие предпосылки или фактора, которые объективно сложились к середине XX века.

Первый – политический. Это осознание трагического опыта и последствий двух мировых войн, зачинщиками и главными очагами которых были европейские страны. Вторая мировая война продемонстрировала, что потенциал разрушения, накопленный европейскими странами благодаря передовым научно-техническим и экономическим достижениям, превратился в потенциал для саморазрушения Европы. Народы Европы, в первую очередь народы главных стран-антагонистов – Германии и Франции, вышли из войны с желанием исключить войну из жизни континента. После 1945 г. война в Европе перестала считаться «естественным состоянием человечества». Тем самым было устранено главное препятствие на пути осуществления европейской идеи.

Второй фактор – социальный. К сер. XX в. завершился долгий процесс становления западноевропейской общественной системы, основными элементами которой являются рыночная экономика, дополненная механизмом социальной защиты, политическая демократия и правовое государство. В связи с исчезновением такой

функции государства, как мобилизация населения для подготовки и ведения тотальных войн, исчез репрессивный элемент в его деятельности. Получили невиданное развитие гражданское общество, культура добровольной ассоциации людей и верховенство закона. На смену классовой борьбе пришла общественная солидарность, получившая материальное выражение в государстве всеобщего благосостояния. После Второй мировой войны появился новый «генетический тип» европейца, свободного от агрессивного национализма и готового к сотрудничеству с представителями других наций. Этот тип личности стал тем «первичным материалом», из которого и было выстроено здание европейской интеграции.

Третий фактор – экономический. Коренные изменения произошли в области экономических отношений государств и в самом капиталистическом способе производства. Еще до Второй мировой войны рамки национальных рынков оказались слишком тесными для разросшихся производительных сил. Их дальнейший рост требовал интернационализации производства и капитала. Однако развитие интернационализации сдерживалось национальной ограниченностью рынков, протекционистской политикой государств и их острым политическим и экономическим соперничеством. Наиболее ярким проявлением этого противоречия был экономический кризис и депрессия 1930-х гг. После Второй мировой войны западноевропейские страны осознали что экономический эгоизм и протекционизм не только тормозят экономический и социальный прогресс, но и способствуют возрождению национализма, а как следствие, новым международным конфликтам. Начавшаяся в 1950-е годы экономическая интеграция открыла пути для накопившегося потенциала интернационализации в наиболее развитом регионе мира.

Четвертый фактор – духовный. Это окончательно сложившаяся идея единой Европы как особого типа цивилизации, опорами которой являются культурное наследие греко-римской античности, христианская этика, принципы либерализма, гуманистические традиции Возрождения, Реформации и Просвещения.

Наконец, многие авторы отмечают, что мощным фактором послевоенного сплочения западноевропейских народов был страх перед советской военной угрозой. Как отмечал известный бельгийский политический деятель П.-А. Спаак, значительное число

западных государственных деятелей окрестили «отцами европейского единства». Однако ни один из них не заслуживает этого титула, поскольку он принадлежит Сталину¹.

2. Первые европейские интеграционные проекты.

Европейская интеграция была частью тех центроостремительных процессов, которые почти одновременно и независимо друг от друга начались в различных областях жизни Западной Европы после окончания Второй мировой войны. Эти процессы развивались и на уровне общества, и на уровне правительств.

Своеобразным идейным манифестом послевоенного объединения Европы считается речь *Уинстона Черчилля* в Цюрихском университете 19 сентября 1946 г. В ней был озвучен призыв к единству Европы, а также две идеи, которые в последствии легли в основу интеграционного процесса: 1) восстановление «европейской семьи» в рамках своего рода Соединенных Штатов Европы – структуры, обеспечивающей мир, безопасность и свободу; 2) примирение и партнерство между Германией и Францией.

В течение 1946-1947 гг. возобновляют свою деятельность такие общественные организации активистов европейского движения как Панъевропейский союз и Европейский парламентский союз, которые регулярно проводили конгрессы и организовывали акции в пользу создания Европейского союза. Панъевропейский союз выступал за прямые выборы европейского учредительного собрания и разработку проекта федеральной европейской конституции. В декабре 1946 г. в Париже был основан Европейский союз федералистов, который насчитывал более 100 тыс. членов и десятки отделений в разных странах Европы. Он вёл активную просветительскую деятельность, пропагандируя европейскую идею. Своей задачей Союз видел создание Европейской федерации, которой предполагалось передать суверенные полномочия, необходимые для защиты общих интересов граждан стран Европы, а также полномочия в области международного обмена, обращения денежных единиц, внешней политики и обороны.

7-11 мая 1948 г. в Гааге состоялся Конгресс Европы. Сюда съехалось более 700 делегатов, среди которых были видные общественные деятели, выступавшие за объединение Западной Европы. В ходе работы конгресса, почетным председателем которого

¹ Шемятенков В.Г. Указ соч. С. 26-27.

был У. Черчилль, выявились два различных течения: 1) представители Франции, Италии, Бельгии и Нидерландов выступали за создание федеративного государства с сильным правительством, наделенным реальными правами; 2) большинство британцев призывало к налаживанию тесного и действенного сотрудничества между государствами, которое не затрагивало бы их национальный суверенитет. Конгресс принял рекомендацию о созыве Европейской учредительной ассамблеи и Специального европейского совета с целью подготовки проектов экономической и политической интеграции. Различные организации, участвовавшие в конгрессе, объединились в Европейское движение.

На уровне правительств Западную Европу к экономическому и военно-политическому объединению активно подталкивали США. 5 июня 1947 г. Госсекретарь *Джордж Маршалл* выступил в Гарвардском университете с программной речью, в которой заявил о возможности американской экономической и политической помощи странам Европы. Целями Плана Маршалла были: 1) стабилизация социально-политической ситуации в Западной Европе, 2) включение Западной Германии в западный блок, 3) уменьшение советского влияния в Восточной Европе, страны которой могли принять участие в программе помощи только в случае отказа от ориентации их экономики на СССР. 27 июня 1947 г. в Париже прошло совещание министров иностранных дел Великобритании, Франции и СССР для консультаций по Плану Маршалла. По окончании совещания британский и французский министры опубликовали совместное заявление, в котором от имени своих правительств пригласили все европейские государства (за исключением франкистской Испании), принять участие в Европейской экономической конференции. СССР отказался принимать участие в конференции и сделал ставку на её срыв, запретив участвовать в ней странам Восточной Европы. На конференции 16 стран Европы в Париже 12-15 июля 1947 г. было решено создать специальный Комитет европейского экономического сотрудничества и четыре специализированных комитета для разработки баланса ресурсов Европы и её потребностей. 16 апреля 1948 г. участники Плана Маршалла создали Организацию европейского экономического сотрудничества, впоследствии преобразованную в Организацию экономического сотрудничества и развития. Однако эта организация не смогла выработать общую программу европейского экономического развития и поэтому США

предпочли заключать с государствами-участниками Плана Маршалла двусторонние соглашения, навязав им ряд выгодных для себя условий.

Общая сумма американской помощи составила около 12,4 млрд. долларов. План Маршалла содействовал стабилизации и консолидации европейской экономики: 1) товары и капиталы, направлявшиеся в Западную Европу, способствовали преодолению экономических последствий войны; 2) он помог преодолеть кризисное состояние торгово-финансовой системы; 3) с американской помощью правящие круги стран Западной Европы ослабили острый политический кризис; 4) реализация плана была связана с широким внедрением в Европу американских методов организации производства и повышения производительности труда; 5) американская помощь имела социально-психологический эффект, поскольку, почувствовав поддержку США, западноевропейские правящие круги смогли привлечь на свою сторону значительную часть колеблющихся слоев населения¹.

4 марта 1947 г. Великобритания и Франция подписали в Дюнкерке «Договор о Союзе и взаимопомощи» сроком на 50 лет. Данное соглашение было призвано служить гарантией против возможности возрождения опасности со стороны Германии. Однако уже в 1947 г. стало очевидно, что западноевропейская концепция безопасности и интеграции будет развиваться из стремления предотвратить советскую, а не германскую угрозу. План Маршалла создал предпосылки для образования политического союза государств, принявших в нем участие. Кроме того, США активно выступали за формирование военно-политического западного блока. В начале 1948 г. руководители Великобритании и Франции поддерживали заключение военного соглашения между США и Западной Европой и постоянное присутствие американских войск в Старом Свете. Новый военно-политический блок призван был противостоять СССР и «коммунистической угрозе».

1 января 1948 г. вступило в силу соглашение о создании Бенилюкса – таможенного союза Бельгии, Нидерландов и Люксембурга. В течение февраля-марта 1948 г. между Великобританией, Францией и странами Бенилюкса прошли переговоры о создании Западного (Западноевропейского) союза – регионального военно-политического союза, дополненного

¹ Наринский М.М. История международных отношений. 1945-1975. М., 2004. С.66-67.

экономическими обязательствами. 17 марта 1948 г. в Брюсселе был подписан «Договор об экономическом, социальном и культурном сотрудничестве и о коллективной самообороне» или Брюссельский пакт. Стороны брали на себя обязательство развивать экономическое, социальное и культурное развитие, а также оказывать помощь и содействие любому участнику соглашения всеми средствами, включая военные, если одна из сторон подвергнется вооруженному нападению в Европе. Договор предусматривал создание Консультативного совета в составе пяти министров иностранных дел для согласования политических вопросов, а также постоянного военного комитета, который возглавил британский фельдмаршал **Б. Монтгомери**.

США заверили участников Брюссельского пакта в готовности оказать им всю необходимую помощь. 11 июня 1948 г. Сенат США принял «резолюцию Ванденберга», разрешавшую правительству в мирное время заключать военно-политические союзы вне американского континента. Это было отказом от традиционного внешнеполитического принципа США – внешнеполитического изоляционизма. В июле 1948 г. в Вашингтоне начались переговоры представителей США, Канады и Западного Союза, где обсуждалась возможность американской военной помощи Западной Европе. В конце октября 1948 г. министры иностранных дел Западного Союза высказались за заключение нового военно-политического союза с участием США и Канады. К концу года был выработан проект Североатлантического договора, а 15 марта 1949 г. на расширенном заседании Консультативного совета Западного Союза он был одобрен. Ключевая пятая статья договора гласила, что вооруженное нападение против одного из участников, совершенное в Европе или в Северной Америке, будет рассматриваться как нападение против всех договаривающихся сторон. Каждая из них брала на себя обязательство оказать помощь, включая применение вооруженной силы, подвергшемуся нападению участнику соглашения. Таким образом, Североатлантический договор предусматривал принцип коллективной самообороны.

Североатлантический договор был подписан 4 апреля 1949 г. в Вашингтоне. Его участниками первоначально стали 12 государств: Бельгия, Великобритания, Дания, Исландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Канада, Норвегия, Португалия, США, Франция; в 1952 г. к пакту присоединились Греция и Турция, а в 1955 г. – ФРГ.

После подписания соглашения была создана структура Организации Североатлантического договора (НАТО) и развернута широкая программа американской военной помощи её участникам. Высшим политическим органом организации является Совет НАТО, собирающийся 2 раза в год под председательством Генерального секретаря НАТО на уровне глав государств, правительств и министров иностранных дел. Между заседаниями Совета решения принимает Постоянный совет НАТО, где работают представители стран-участниц. Высший военный орган НАТО – Военный комитет, состоящий из начальников генеральных штабов государств-членов. Он собирается 2 раза в год и вырабатывает рекомендации и принципиальные решения по военным вопросам. Между его сессиями эти функции возлагаются на Постоянный военный комитет представителей стран-участниц. В 1966 г. был создан высший военно-политический орган – Комитет военного планирования, собирающийся 2 раза в год на уровне министров обороны. В остальное время работает Постоянный комитет военного планирования, где присутствуют постоянные представители стран-членов. Сейчас в НАТО входят 28 государств.

5 мая 1949 г. в Лондоне представителями десяти европейских стран (Бельгия, Великобритания, Дания, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Франция и Швеция) был подписан Устав Совета Европы (СЕ). Задачами организации стали защита принципов свободы и правопорядка, а также сохранение европейского культурного наследия. Вскоре СЕ подготовил «Конвенцию о защите прав человека и основных свобод», которая была принята 4 ноября 1950 г. (вступила в силу в 1953 г.). В документе прописаны все основные права и свободы человека, которые государства-члены СЕ должны гарантировать своим гражданам. СЕ включает в себя: Парламентскую Ассамблею (с совещательными правами), где заседают представители парламентов стран-участниц; Комитет министров (решения в котором принимаются единогласно) состоящий из министров иностранных дел; Европейский суд по правам человека, в который избираются по одному судье от каждой страны-участницы. Генеральный секретарь СЕ избирается сроком на 5 лет. Место расположения СЕ – г. Страсбург.

Стоит отметить, что первые европейские организации не выходили за рамки классических международных отношений,

поскольку все они были построены на принципах межправительственного сотрудничества при соблюдении суверенных прав государств-участников.

Лекция 3. Европейская интеграция: этапы развития.

Существует несколько вариантов периодизации Европейской интеграции. Согласно одному из них можно выделить следующие четыре этапа:

1) 1950-1970 гг. Процесс интеграции, начавшийся с принятия Декларации Шумана, развивался динамично и успешно.

2) 1970-1985 гг. Период так называемого «евросклероза», так как вследствие финансового и экономического кризиса, краха Бреттон-Вудской системы (1971 г.) и «нефтяных шоков» (1973 г. и 1979 г.) интеграционный процесс серьёзно замедлился.

3) 1985-2004 гг. Новый позитивный этап развития и реализации целого ряда успешных проектов интеграции.

4) с 2004 г. Этот период начался с самого большого в истории ЕС расширения, после которого по целому ряду причин европейский интеграционный процесс вновь замедлился¹.

1. Первый этап европейской интеграции: 1950-1970 гг. Путь к европейской интеграции открыла Декларация (план) Шумана. 9 мая 1950 г. министр иностранных дел Франции *Робер Шуман*, развивая мысль о необходимости примирения Франции и Германии, обратился к правительству ФРГ с предложением создать франко-германское объединение угля и стали, открытое для присоединения других стран. Инициатором «плана Шумана» был французский политик *Жан Монне*, который разработал основные принципы европейской интеграции. Ключевые положения «метода Монне»: 1) вместо Европы, раздираемой националистическими противоречиями, необходимо создать единую, миролюбивую Европу; 2) единая Европа должна строиться постепенно, с упором на приоритетные области, где сотрудничество наиболее актуально и достижимо; 3) экономическая интеграция должна предшествовать политическому объединению; 4) важнейшим условием продвижения к единой Европе должно стать формирование единой правовой базы и системы общих наднациональных институтов,

¹ Европейская интеграция... С. 81.

которым делегируется часть суверенных прав стран-участниц; 5) в ходе интеграционного строительства сначала должны решаться простые задачи, в отношении которых имеется согласие всех участников, и на этой базе должны создаваться предпосылки для решения более сложных задач, в отношении которых первоначально существуют непреодолимые разногласия.

На предложение Р.Шумана немедленным согласием ответил бундесканцлер ФРГ **Конрад Аденауэр**, видевший будущее своей страны в союзе западных демократий. Более того, план французского министра поддержали правительства Италии, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга. Великобритания посчитала для себя неприемлемым участие в создании организации, которая ограничивала бы суверенные права национальных государств.

Договор о Европейском объединении угля и стали (ЕОУС) был подписан в Париже 18 апреля 1951 г. сроком на 50 лет. Его участниками стали 6 стран: Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, ФРГ и Франция. Договор вступил в силу 25 июля 1952 г. Основные цели ЕОУС: создание общего рынка угля и стали, модернизация и повышение эффективности производства в угольной и металлургической промышленности, улучшение условий труда и решение проблем занятости в этих отраслях. Поставив две стратегические отрасли (уголь необходим для выплавки стали, а сталь – для производства вооружений) под наднациональный контроль и, создав общий рынок данных товаров, члены ЕОУС решали две задачи: 1) способствовали модернизации всего национального хозяйства; 2) устраняли возможность того, что одна из стран-участниц решит готовиться к войне.

Органами управления ЕОУС являлись: 1) Высшее руководство из 9 членов, назначаемых правительствами стран-участниц; 2) Совет министров; 3) Ассамблея, участники которой делегировались национальными парламентами; 4) Суд. Высшее руководство, первым председателем которого стал Жан Монне, являлось наднациональным органом, наделённым правом принимать: 1) решения, обязательные во всех своих частях; 2) рекомендации, обязательные в части, касающейся преследуемых целей; 3) заключения, не имеющие обязательной силы.

В начале Европейской интеграции были случаи опережения поступательного развития интеграционных процессов, что приводило к политическим просчётам и неудачам в реализации отдельных

проектов. В частности, уже 24 октября 1950 г. французское правительство во главе с **Рене Плевеном** предложило создать Европейское оборонительное сообщество (ЕОС) и европейскую армию. Реализуя «план Плевена», 27 мая 1952 г. министры иностранных дел шестерки подписали соответствующий договор. Одновременно была начата подготовка договора о Европейском политическом сообществе, в соответствии с которым предполагалось создать новую (федеральную по типу), структуру органов в сфере внешней политики, обороны, защиты прав человека. Однако оба данных проекта оказались неудачными в силу недооценки важности национальных интересов и сохранявшегося взаимного недоверия государств-членов. 30 августа 1954 г. Национальная ассамблея Франции провалила ратификацию Договора о ЕОС. После этого потеряло смысл и подготовка создания Европейского политического сообщества. Эта неудачная попытка форсировать военно-политическую интеграцию на многие годы вперед определила алгоритм интеграционного процесса, который развивался в основном в сфере экономики.

25 марта 1957 г. шесть государств-членов ЕОУС подписали в Риме два бессрочных договора о создании **Европейского экономического сообщества (ЕЭС)** и **Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом)**. Договор о ЕЭС ставил целью создание в рамках «шестерки» таможенного союза с последующим переходом к общему рынку. На первом этапе участники ЕЭС планировали отменить таможенные пошлины и количественные ограничения в торговле промышленными товарами, создать общий таможенный тариф, ввести общую аграрную и торговую политику. На втором этапе предполагалось реализовать конечную цель договора, а именно обеспечить четыре свободы – движения товаров, физических лиц, услуг и капиталов. Целью создания Евратома являлось налаживание сотрудничества шести государств в области мирного использования атомной энергии. На тот момент европейские страны заметно оставили от США и СССР в проведении передовых ядерных исследований, с которыми многие связывали планы модернизации экономики и перехода на новые источники энергии.

Римские договоры вступили в силу 1 января 1958 г. Органы управления ЕЭС и Евратома повторяли уже известную по ЕОУС структуру. В итоге шесть стран стали участниками трех сообществ:

ЕОУС, ЕЭС и Евратома. Отсюда появилось название Европейские сообщества/сообщество или просто Сообщество.

Согласно договору о ЕЭС его участники начали ступенчато снижать таможенные тарифы во взаимной торговле. Первое снижение на 10% было осуществлено 1 января 1959 г. В дальнейшем тарифы уменьшались практически ежегодно. Одновременно сокращался разрыв между усредненными и национальными уровнями тарифов. В итоге с 1 июля 1968 г. внутренняя торговля в сообществе стала беспошлинной, а на его внешних границах был введен Общий внешний таможенный тариф. В 1970 г. торговая политика перешла из компетенции национальных правительств в компетенцию органов ЕЭС. Таким образом, «шестерка» стала таможенным союзом.

В июле 1958 г. на конференции в г. Стрезе (Италия) был утвержден механизм общей сельскохозяйственной политики ЕЭС. Благодаря её реализации страны «шестёрки» планировали достичь полной самообеспеченности продовольствием, гарантировать фермерам стабильный доход и защитить местных производителей от внешней конкуренции. Финансирование этих мероприятий вёл Европейский фонд ориентации и гарантий сельского хозяйства (ФЕОГА), начавший действовать с 1964 г.

8 апреля 1965 г. в Брюсселе был подписан так называемый Договор о слиянии, благодаря которому с 1 июля 1967 г. создавались единые для всех трёх организаций (ЕОУС, Евратома и ЕЭС) Совет и Комиссия европейских сообществ. Эти органы наряду с Европейским парламентом и Судом образовывали современную институциональную структуру ЕС.

В 1965-1966 гг. ЕЭС пережило свой первый внутренний кризис. Его главной причиной стала позиция, занятая французским президентом *Шарлем де Голлем*, который считал, что развитие интеграции должно происходить без ущемления суверенитета национальных государств со стороны интеграционных институтов. Однако в 1965 г. Комиссия предложила передать Сообществу средства от таможенных сборов и направить их на финансирование общей аграрной политики. Кроме того, согласно Договору о ЕЭС с 1966 г. должен был вступить в силу принцип голосования большинством при принятии решений органами Сообщества (главным образом, Советом). Эти шаги означали усиление федеративного характера Сообщества и лишение стран-участниц

права вето при принятии решений в его органах. В знак протеста против этих инициатив Франция применила политику «пустого кресла»: её представители в течение 2 пол. 1965 г. бойкотировали заседания совместных органов Европейского сообщества. Поскольку остальные участники не могли двигаться вперед без Франции, им пришлось пойти ей навстречу. Был достигнут так называемый Люксембургский компромисс, который сохранял за каждой отдельной страной право вето при принятии решений, затрагивающих её жизненно важные интересы. В январе 1966 г. французские представители вернулись на заседания высших органов Сообщества. Однако до сер. 1980-х гг. предусмотренное голосование квалифицированным большинством практически не применялось.

После отказа ЕЭС создать зону свободной торговли в составе всех стран Западной Европы 4 января 1960 г. в Стокгольме была подписана Конвенция о создании Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), куда вошли Великобритания, Дания, Норвегия, Португалия, Швейцария и Швеция.

Ростом международного признания успехов европейской интеграции стало стремление других стран Европы стать участниками Сообщества. 9 июля 1961 г. в Афинах было подписано соглашение об ассоциации между ЕЭС и Грецией. В течение 1961-62 гг. целый ряд государств, включая Великобританию и Данию – двух участников ЕАСТ, подали заявки о вступлении в ЕЭС.

В 1950-60-х гг. Сообщества установили официальные отношения со многими государствами, обменявшись с ними представительствами. После перехода торговой политики в ведение Комиссии и Совета было заключено множество торговых соглашений с этими государствами. Так в 1963 г. была подписана Конвенция о преференциальной торговле между ЕЭС и 18 странами Африки.

В целом первый период европейской интеграции оказался успешен. Были созданы: система руководящих органов сообществ, таможенный союз со свободным движением товаров внутри «шестерки», общая сельскохозяйственная политика.

2. Второй этап европейской интеграции: 1970-1985 гг. В начале 1970-х гг. мировая финансово-экономическая система пережила два глобальных потрясения. Во-первых, в августе 1971 г. произошел крах Бреттон-Вудской валютной системы, основанной на

золото-долларовом стандарте. Ввиду истощения государственных золотых запасов США отказались обменивать предъявленные ему французским правительством доллары на золото. Это положило конец традиционной практике определения курсов национальных валют через их золотое содержание. После этого курс той или иной валюты стал определяться на основе рыночной конъюнктуры. Во-вторых, в 1973 г. на фоне очередной арабо-израильской войны случился первый нефтяной кризис. Страны ОПЕК не только резко повысили экспортные цены на нефть в 4 раза, но и даже наложили ограничение на её экспорт в некоторые государства. В 1978 г. рост нефтяных цен возобновился. В итоге за 1970-е гг. они выросли почти в 10 раз.

Последствиями «нефтяных шоков» для стран-участниц ЕЭС, которые более 60 % своих энергетических потребностей покрывали за счёт ближневосточной нефти, стали: удорожание промышленных товаров, нарушение платежных балансов, общее ухудшение экономической ситуации. Снижение рентабельности производства привело к сокращению объемов выпуска продукции, увеличению безработицы и ухудшению социальной обстановки. В 1975 г. Западную Европу поразил первый за послевоенные годы экономический кризис, а в 1981-1982 гг. спад промышленного производства повторился. Рост цен на углеводороды заставил страны ЕЭС развивать энергосберегающие технологии и проводить диверсификацию источников энергии. Благодаря начавшейся структурной перестройке первенство в экономике западных стран перешло от тяжёлой промышленности к более передовым и наукоёмким отраслям: нефтехимия, производство пластмасс, приборостроение, электротехника. Это требовало значительного финансирования со стороны государства и без того обременённого необходимостью выплачивать социальные пособия, в том числе по безработице. Поэтому бюджеты почти всех стран ЕЭС испытывали острый дефицит.

Именно на такой непростой период пришлась реализация плана перехода к Экономическому и валютному союзу, известного также как «план Вернера» (по имени его главного разработчика, премьер-министра Люксембурга). План, разработанный в 1969-1971 гг., предусматривал постепенное снятие ограничений на движение капиталов внутри Европейского сообщества, жесткую фиксацию курсов европейских валют и возможный переход к 1980 г. на

единую валюту. Итогом этой стратегии должно было стать создание политического союза. Однако отмена золотого стандарта привела к расстройству международной валютной системы, и девальвации большинства валют развитых стран. В связи с этим из «плана Вернера» удалось выполнить только первую часть: в 1971 г. был создан механизм «валютной змеи». Она действовала как валютный коридор. Страны ЕЭС и некоторые другие европейские государства привязывали свои валюты друг к другу и допускали их колебания в строго заданных границах. В 1979 г. на базе этого механизма была создана Европейская валютная система с собственной расчетной единицей – ЭКЮ (European currency unit). Она использовалась для международных расчётов, в качестве резервной валюты; в ней велись бюджет и статистика ЕЭС, выпускались ценные бумаги.

Периодом «евросклероза» и «европессимизма» 1970-е гг. называются потому, что вследствие экономического кризиса страны ЕЭС стали нарушать Римские соглашения, оказывая поддержку своей национальной промышленности и применяя к партнерам по Сообществу протекционистские меры. Поскольку из-за Таможенного союза вводить импортные пошлины было нельзя, то в ход пошли нетарифные ограничения: стандарты, субсидии национальным производителям, импортные лицензии, различные процедурные предписания. Руководящие органы ЕЭС осуждали эту практику и препятствовали ей, на сколько это было возможно в тех условиях.

На встрече в Париже в декабре 1974 г. руководители государств-участников ЕЭС приняли два стратегических решения в институциональной сфере: 1) о создании Европейского совета, который должен был регулярно собираться на уровне глав государств и правительств; 2) о переходе к прямым выборам в Европарламент, которые впервые прошли в 1979 г.

Среди других важных решений, принятых в течение второго периода евроинтеграции можно упомянуть: 1) 22 июля 1975 г. в Брюсселе был подписан Договор о создании Счетной палаты; 2) в 1975 г. был создан Европейский фонд регионального развития (ЕФРР), что знаменовало собой переход к проведению региональной политики; 3) в 1984 г. была принята Первая рамочная программа научно-технического развития.

На период 1970-85 гг. пришлись первые расширения состава участников европейского интеграционного проекта. В 1960-е гг. Великобритания неоднократно подавала заявку на вступление в ЕЭС.

Однако этому препятствовала Франция, так как президент Ш. де Голль считал, что Великобритания будет играть в ЕЭС негативную роль, подрывая его единство и самостоятельность в отношениях с США. Переговоры о вступлении Великобритании, а также Дании, Ирландии и Норвегии в Сообщества начались только в 1969 г. В итоге первое расширение ЕЭС произошло 1 января 1973 г., когда Великобритания, Дания и Ирландия стали полноценными участниками интеграции. Итоги референдума в Норвегии о вхождении в ЕЭС дали отрицательный результат. Расширение 1973 г. стало крупнейшим в истории ЕС по приросту экономической мощи: его ВВП увеличился более чем на 30%. Во 2 пол. 1970-х гг. после серьёзных внутривнутриполитических перемен и ликвидаций диктаторских режимов в Греции, Португалии и Испании начались переговоры об их вступлении в Сообщества. В 1981 г. Греция стала десятым членом ЕЭС (Второе расширение).

Для координации внешнеполитических действий стран-участниц ЕЭС в 1970 г. был создан специальный механизм – Европейское политическое сотрудничество, в рамках которого регулярно проводились встречи национальных министров иностранных дел. В 1973 г. Европейское сообщество приняло полноправное участие в «Токийском раунде» многосторонних торговых переговоров в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле. 11 октября 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН предоставила Европейским сообществам статус наблюдателя. 28 февраля 1975 г. в г. Ломе (Того) была подписана первая Ломейская конвенция между ЕЭС и 46 государствами Африки, Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона. Конвенция стала главным инструментом политики Сообщества в странах «третьего мира». В течение 1976-1977 гг. были подписаны договоры о сотрудничестве с пятью арабскими государствами Северной Африки.

Благодаря процессу разрядки международной напряжённости в 1973 г. началась работа Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, в котором приняли участие 33 европейские страны, а также США и Канада. Совещание завершилось подписанием в 1975 г. в Хельсинки Заключительного акта, закрепившего нерушимость послевоенных границ в Европе. Кроме того, документ декларировал курс на развитие сотрудничества между капиталистическими и социалистическими странами по экономическим, научно-техническим и гуманитарным

вопросам. От имени ЕЭС Хельсинкский акт подписал премьер-министр Италии *Альдо Моро*.

Второй этап европейской интеграции оказался сложным и противоречивым. Это было время «евросклероза» и «евроскептицизма». По целому ряду направлений наблюдался застой интеграции или даже откат назад. Тем не менее, сообщества смогли преодолеть центробежные тенденции и к началу 1980-х гг. возобновить движение вперед. Интеграционный проект выдержал испытание на прочность, подтвердил свою жизнеспособность и расширился с 6 до 10 участников.

3. Третий этап европейской интеграции: 1985-2004 гг. В сер. 1980-х гг. Сообщество вступило в новый период своего динамичного развития: 1) завершилась структурная перестройка экономики Западной Европы, что позволило вернуться к устойчивым темпам роста; 2) с началом Перестройки в СССР для интеграции сложилась благоприятная международная обстановка. На рубеже 1980-90-х гг. в странах Восточной Европы, а затем в СССР произошло крушения социалистического строя. В 1991 г. с политической карты мира исчез один из двух полюсов биполярной системы международных отношений – СССР. В конечном итоге в Европе остался один военно-политический блок – НАТО и один центр экономического притяжения – Европейские сообщества. Всё это создавало благоприятные условия для того, чтобы вывести интеграцию на более высокую ступень и распространить её на бывшие страны советского блока.

В феврале 1986 г. государства-члены ЕЭС подписали **Единый европейский акт (ЕЕА)**, который вступил в силу 1 июля 1987 г. Главной задачей договора было создание к 31 декабря 1992 г. единого внутреннего рынка товаров, услуг, капиталов и лиц. Кроме того, своими положениями ЕЕА:

- наделил Сообщества новыми функциями: было решено начать политику социально-экономического сплочения, научно-техническую и экологическую политику;

- закрепил юридический статус Европейского политического сотрудничества, в рамках которого проводилась координация внешнеполитических действий стран-участников, что открывало путь к появлению общей внешней политики;

- продекларировал целью Сообщества создание экономического и валютного союза;

- узаконил Европейский совет – он официально стал еще одним органом Европейского Сообщества;
- расширил полномочия Совета, Европарламента и Суда. Был расширен круг вопросов, решения по которым могли быть приняты большинством голосов, а не единогласно;
- учредил новый орган – Суд первой инстанции, который должен был разгрузить работу Суда Европейского сообщества¹.

Используя ЕЕА как правовую основу, Сообщество приступило к завершению формирования **Единого внутреннего рынка (ЕВР)**. В 1985 г. Еврокомиссия подготовила Белую книгу «О завершении строительства внутреннего рынка» – детальную программу действий, которая содержала около 300 мероприятий по всем направлениям экономической политики с указанием сроков их выполнения. Для обеспечения пространства «четырёх свобод» были определены конкретные сроки ликвидации физических, технических и фискальных барьеров в торговле между государствами-членами, гармонизации правил экономической деятельности, сближения законодательства и систем налогообложения, усиления сотрудничества в валютной области («Проект 92»). За некоторыми исключениями (интеграция национальных рынков государственных закупок и финансовых рынков, различия между налоговыми системами) план был выполнен к намеченному сроку 1 января 1993 г.

В 1985 г. началось создание Шенгенского пространства, названного так по месту подписания соответствующего соглашения. Первоначально оно действовало вне юрисдикции Сообщества, но имело большое значение для развития интеграции, поскольку гражданам участвующих в соглашении стран, а также гражданам третьих стран (при наличии въездной визы) предоставлялось право свободного передвижения по всей территории Шенгенского пространства.

1 января 1986 г. состоялось Третье расширение Сообщества. Его участниками стали Испания и Португалия, которые на тот момент по уровню экономического развития значительно уступали большинству других стран-участников.

Основополагающим документом для дальнейшего развития проекта европейской интеграции стал **Договор о Европейском Союзе (Маастрихтский договор)**, подписанный 7 февраля 1992 г. в

¹ Европа: проблемы интеграции и развития: в 2 т. Нижний Новгород, 2008. Т. 2. С. 88-90.

Маастрихте (Нидерланды) и вступивший в силу 1 ноября 1993 г. С этого момента ЕС функционирует на основе двух главных актов – Договора о ЕЭС и Договора о ЕС. Все последующие договоры только вносили поправки в эти соглашения.

Маастрихтский договор предусматривал:

- новое официальное название – **Европейский Союз (ЕС)**;
- создание системы трех «опор». Первая «опора» – это три сообщества (ЕОУС, Евратом и ЕЭС), вторая – Общая внешняя политика и политика безопасности, третья – внутренние дела и юстиция. Первая «опора» включала все традиционные области интеграции, в первую очередь экономической, где Сообщество уже продвинулось вперед, и где значительная часть компетенций уже была передана на наднациональный уровень. Поэтому в данной «опоре» решения принимаются преимущественно институтами сообществ и подлежат контролю со стороны Суда ЕС. Во второй и третьей «опорах» решения принимаются странами ЕС на основе межправительственного сотрудничества, ответственность за их выполнение несут сами государства;
- переход от координации внешней политики государств-членов ЕС к Общей внешней политике и политике безопасности (ОВПБ). С этой целью вводились две новые формы взаимодействия: общие позиции ЕС (принимаемые по актуальным международным вопросам) и совместные действия государств-членов ЕС (в форме гуманитарных миссий и военных операций в третьих странах). Государства-члены сохранили свои суверенные права в данной области, но одновременно обязались воздерживаться от любых действий, противоречащих интересам ЕС и ослабляющих его сплоченность;
- образование **Экономического и валютного союза (ЭВС)** и введение единой европейской валюты. В договоре были подробно изложены принципы и механизмы ЭВС: установлены правила разработки и реализации общей экономической политики, утверждён устав Европейского центрального банка (ЕЦБ) и его функции, определены необходимые для вступления в валютный союз критерии;
- установление более тесного межправительственного сотрудничества в области правосудия и внутренних дел, включая регулирование иммиграции и предоставление убежища. Для борьбы

с оргпреступностью и наркоторговлей был создано Европейское полицейское ведомство;

- введение гражданства ЕС, которое позволяло каждому гражданину Союза проживать в любой из его стран. Гражданам государств-членов независимо от того, где на территории ЕС они находились, было предоставлено право избирать и быть избранными в местные органы власти и в Европарламент;

- расширение полномочий ЕС в области защиты прав и интересов граждан. Вводился институт омбудсмена – уполномоченного ЕС по правам человека;

- расширение компетенций ЕС на такие области как защита прав потребителей, здравоохранение, транспорт, образование;

- расширение полномочий органов ЕС, в частности Европарламента: введена процедура «совместного принятия решений», предусматривавшая возможность третьего чтения при наличии разногласий между Парламентом и Советом и право Парламента заблокировать принятие решения¹.

Кроме того, в текст Маастрихтского договора предполагалось включить раздел о глубокой реформе всей системы институтов ЕС с учетом новых задач интеграции и возросшего числа её участников. Однако договориться об этой реформе не удалось.

С 1 января 1995 г. членами ЕС стали Австрия, Финляндия и Швеция. Четвёртое расширение было для ЕС органичным и легким, поскольку все три страны имели высокий уровень развития экономики и политических систем. На очередном референдуме граждане Норвегии вновь, как и в 1972 г., отказались от присоединения к ЕС.

Амстердамский договор, который являл собой скорректированный и расширенный вариант Маастрихтского договора был подписан 2 октября 1997 г. и вступил в силу 1 мая 1999 г. Договор предусматривал:

- существенные изменения в сфере внутренних дел и юстиции. Вопросы визового контроля, предоставления убежища, иммиграции, охраны внешних границ, правового сотрудничества по гражданским делам (браки, разводы, алименты, родительские права) были переведены из третьей «опоры» в первую. Таким образом, они перешли из сферы межправительственного сотрудничества в сферу компетенции ЕС. В третьей «опоре»

¹ Европейская интеграция... С. 98-100.

остались уголовно-правовое сотрудничество, полицейское сотрудничество и сотрудничество таможенных служб;

- включение шенгенских правил (об отмене контроля на внутренних границах и охране внешних границ) в право ЕС. Теперь каждая страна ЕС, имеющая внешнюю границу должна охранять свой участок в соответствии с общими правилами;

- расширение раздела Маастрихтского договора, посвященного ОВПБ. Был учреждён пост Генерального секретаря Европейского совета – Высокого представителя по ОВПБ с правом представлять Европейский совет в переговорах с третьими сторонами;

- увеличение полномочий Европарламента. Был расширен перечень вопросов, решения по которым принимаются большинством голосов. Однако Амстердамский договор опять не решил проблему проведения реформы институциональной системы ЕС.

Все 1990-е гг. ЕС осуществлял поэтапное строительство Экономического и валютного союза. В 1998 г. возник Европейский центральный банк (ЕЦБ) со штаб-квартирой во Франкфурте-на-Майне. Тогда же были определены 11 государств, которые планировали перейти к единой валюте (Австрия, Бельгия, Германия, Нидерланды, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Португалия, Финляндия, Франция). В 2001 г. к ним присоединилась Греция. Великобритания, Дания и Швеция решили сохранить свои национальные валюты. В безналичное обращение евро был введён 1 января 1999 г., а в наличное – 1 января 2002 г. Реализация данного проекта является одним из самых крупных и символических достижений европейской интеграции.

Ниццкий договор, подписанный в первоначальной версии 11 декабря 2000 г., а в окончательной – 26 февраля 2002 г. вступил в силу с 1 февраля 2003 г. Этот документ так же являлся модификацией Маастрихтского договора. Основное внимание в Ницском договоре уделялось подготовке ЕС к расширению на Восток, а также институциональной реформе. Договор предусматривал:

- новые квоты для действующих и будущих государств-членов в Совете ЕС и Европарламенте;

- ведение при голосовании квалифицированным большинством в Совете принципа двойного большинства, который предписывал учитывать не только число голосов, поданных против

проекта, но и численность населения в этих странах. Это было сделано для того, чтобы малые страны (число которых резко увеличивалось) не могли блокировать в Совете решения, отвечающие интересам основного состава ЕС.

– расширение полномочий Европарламента.

В 1990-е гг. ЕС активно расширял направления своей деятельности. Начиная с 1993 г. стала проводиться политика сплочения, целью которой было сокращение разрыва в уровнях социально-экономического развития между странами и регионами ЕС. Для помощи относительно бедным странам был создан Фонд сплочения, который стал выделять средства Греции, Ирландии, Испании и Португалии, а с 2004 г. – 12 новым государствам-членам ЕС.

Кроме того, дальнейшее развитие получили экологическая и транспортная политика ЕС (открыт рынок транспортных услуг, началось сооружение общеевропейских транспортных коридоров). В социальной политике ЕС появились новые направления развития: содействие росту занятости, борьба с бедностью, гендерная политика. В 1999 г. была утверждена Европейская политика безопасности и обороны (ЕПБО).

Лиссабонская стратегия была принята на сессии Европейского совета в столице Португалии в марте 2000 г. Стратегия ставила целью за 10 лет превратить ЕС в самую конкурентоспособную и динамичную экономику мира. Добиться этого планировалось за счет новейших достижений науки и техники и реализации принципов устойчивого развития. Однако реализация данного плана оказалась нереалистичной и в 2005 г. он был основательно пересмотрен.

В 2004 г. состоялось Пятое и самое большое по количеству одновременно входящих стран расширение ЕС. Этому предшествовал период длительной подготовки и реформирования в странах Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ). Ещё в 1990 г. Европейский совет принял решение заключить соглашения об ассоциации (европейские соглашения) со странами ЦВЕ. В течение 1992-96 гг. они были подписаны с 10 государствами: Болгарией, Венгрией, Латвией, Литвой, Польшей, Румынией, Словакией, Словенией, Чехией и Эстонией. Соглашения предусматривали развитие политического, экономического, культурного и финансового сотрудничества, а также постепенный переход к свободному движению товаров, услуг, лиц и капиталов, что

способствовало включению стран ЦВЕ в орбиту европейской интеграции. Решение о возможности вступления этих государств в ЕС принял саммит ЕС в Копенгагене в июне 1993 г. Он утвердил критерии (известные как копенгагенские), по которым стал проводиться отбор кандидатов. В 1994-1996 гг. все вышеназванные страны ЦВЕ направили официальные заявления о приеме в ЕС. В конечном итоге 1 мая 2004 г. членами ЕС стали сразу 10 государств: Польша, Венгрия, Чехия, Словакия, Словения, Эстония, Латвия, Литва, Кипр и Мальта. Вступление еще 2 государств, Болгарии и Румынии, было отложено до 1 января 2007 г., поскольку они не до конца выполнили копенгагенские критерии.

Что касается внешнеполитического аспекта, то на третьем этапе интеграции, ЕС резко активизировал свою международную деятельность, претендуя на роль одного из главных субъектов мировой политики. Если раньше Евросоюз подписывал с третьими странами в основном торговые соглашения, то теперь стали заключаться секторальные соглашения (в таких сферах, как наука и технология, экология, образование), многосторонние соглашения с группами государств, а также декларации и документы, не имеющие юридической силы, но действующие благодаря их политическому весу.

В мае 1992 г между ЕС и ЕАСТ было подписано Соглашение о создании Европейского экономического пространства (ЕЭП), которое вступило в силу с 1 января 1994 г. Соглашение распространило на страны ЕАСТ «четыре свободы» – движения товаров, услуг, лиц и капиталов. После присоединения Австрии, Финляндии и Швеции к ЕС в ЕЭП остались всего 3 страны ЕАСТ – Норвегия, Исландия и Лихтенштейн. Швейцария отказалась стать участником ЕЭП по итогам проведенного референдума.

В 1990-е гг. было подписано несколько документов в рамках евро-атлантического сообщества (ЕС-США). Это Декларация об отношениях между Евросоюзом и США (1990), Трансатлантическая повестка дня (1995) и Трансатлантическое экономическое партнерство (1998). Они носили стратегический характер, определяли общие принципы, цели и направления экономического и политического сотрудничества, включая возможность трансатлантической зоны свободной торговли.

В 1995 г. в Барселоне состоялась конференция 15 стран ЕС и 12 стран Средиземноморья, что послужило началом развития

Средиземноморской политики Евросоюза. На конференции была подписана Декларация о сотрудничестве в сферах политики и безопасности, экономики и финансов, социальных и гуманитарных проблем. Впоследствии конференции стран ЕС и Средиземноморского региона стали проводиться регулярно. Аналогичная схема многостороннего диалога вошла в практику отношений ЕС с другими регионами. В 1999 и 2002 гг. прошли саммиты Европейский Союз – Латинская Америка и подписаны соответствующие соглашения. В 1997 г. в Сингапуре была подписана декларация о «Новой динамике» отношений между ЕС и участниками Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Она дополнила многочисленные двухсторонние соглашения ЕС со странами Азии, в том числе с Китаем и Японией.

В связи с распадом СССР у ЕС появилось новое направление внешней политики – постсоветское пространство. В течение 1994-98 гг. Евросоюз подписал с каждой из стран СНГ (кроме Таджикистана) Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС). Они предусматривали установление партнерских отношений, а также развитие сотрудничества в сферах экономики, политики и культуры. Затем на основе СПС были заключены специализированные соглашения в таких сферах, как экономика и внешняя политика. Срок действия СПС был определён в 10 лет, и он истек в период 2007-09 гг. В силу ряда причин переговоры о заключении новых базовых соглашений не имеют успеха. Поэтому действие старых СПС автоматически продлевается.

В преддверии своего расширения в 2004 г. ЕС решил создать по периметру будущих границ так называемое кольцо друзей. Для этого в 2003 г. Евросоюз инициировал Политику соседства, а с 2004 г. – Европейскую политику соседства (ЕПС). Она была адресована 10 странам Южного и Восточного Средиземноморья и 4 странам СНГ – Белоруссии, Молдавии, Украине и России (отказалась от участвовать). Евросоюз предложил этим государствам развитие партнерства, а также помощь в развитии рыночной экономики и строительстве демократии.

Таким образом, за период 1985-2004 гг. Евросоюз осуществил серию крупнейших интеграционных проектов, взойшёл на высшую ступень экономической интеграции, укрепил свою экономическую мощь и политические позиции в мире. Успехи интеграции способствовали усилению привлекательности ЕС для других

государств, следствием чего стало расширение состава с 10 до 25 участников.

4. Современный этап европейской интеграции. В первом десятилетии XXI в. Евросоюз должен был решать целый ряд задач: повысить эффективность своей внешней политики, сократить разрыв в уровне экономического развития государств-членов ЕС, провести глубокую реформу своих институтов, определить новые долгосрочные цели евроинтеграции.

Для реализации институционально реформы ЕС в 2002 г. был созван Конвент. В его работе приняли участие более 200 человек, представлявших все государства-члены, Европарламент, Комиссию и страны-кандидаты. Под председательством бывшего президента Франции **Валери Жискара д'Эстена** Конвент должен был подготовить, подписать и ввести в действие **Договор о конституции**, который заменил бы все предыдущие договоры ЕС и реформировал его институты. Конституция, текст которой был согласован и подписан 29 октября 2004 г., предусматривала расширение полномочий органов ЕС и переход к принятию решений квалифицированным большинством голосов за исключением особых случаев. Однако необходимый для вступления Конституции в силу процесс ратификации прекратился в середине 2005 г., поскольку референдумы во Франции и Нидерландах дали отрицательный результат. Последствием этого стал тяжелый политический кризис, разразившийся в ЕС.

Брюссельский саммит ЕС, прошедший летом 2007 г., принял решение подготовить вместо конституции более скромный по своим задачам договор. Им стал **Лиссабонский договор**, подписанный 13 декабря 2007 г. в столице Португалии. В силу затянувшейся процедуры ратификации договор вступил в силу лишь 1 декабря 2009 г. В договор не вошли все те формулировки в конституции, которые можно было трактовать как продвижение к федеративному устройству ЕС. В тексте договора не упоминалось ни об общем гимне и флаге, ни о европейских законах и министре иностранных дел ЕС. Из достижений Лиссабонского договора следует отметить:

- предоставление Евросоюзу статуса юридического лица и международной правосубъектности;

- определение типологии компетенций Евросоюза, которые распределяются на три сферы. Первая сфера – исключительная, в которой только ЕС имеет право принимать законодательные акты.

Вторая сфера – совместная, в которой решения принимаются и на уровне ЕС и на национальном уровне. Третья – сфера «поддерживающей, координирующей и дополняющей» компетенции. Здесь никакие решения ЕС не могут ограничить суверенные права участников Евросоюза;

- реформу ОВПБ и ЕПБО, что позволило укрепить внешнеполитические позиции ЕС и усилить его роль в мире;

- значительное расширение круга вопросов, по которым решения должны приниматься квалифицированным большинством. Принцип единогласия сохраняется в ряде важных направлений, таких как налоговая политика, ОВПБ, борьба с финансовыми нарушениями и уклонением от налогов, регулирование права на труд иммигрантов и т. д.;

- наделение новыми полномочиями Европейского совета и Европарламента. Введение поста постоянного Председателя Европейского совета, избираемого его участниками сроком на 2,5 года. Первым на эту должность был избран бельгийский политик *Херман Ван Ромпёй*.

- включение в сферу деятельности ЕС энергетики, туризма и защиту граждан от чрезвычайных ситуаций и катастроф¹.

С момента перехода на единую европейскую валюту значительно окрепли структуры и механизмы ЭВС. В период 2002-14 гг. зона евро расширилась за счёт Словении, Кипра, Мальты, Словакии, Эстонии и Латвии до 18 участников. В 2007-2008 гг. ЕЦБ принял быстрые и беспрецедентные по масштабам меры в ответ на глобальный финансово-экономический кризис. Его последствиями для стран ЕС стали рост безработицы и ухудшение состояние государственных финансов. Разразившиеся в ряде стран Южной Европы (в первую очередь в Греции) долговые кризисы заставили органы Евросоюза усилить надзор за формированием и исполнением государственных бюджетов стран-участников ЕС.

Зависимость от импорта углеводородов заставила ЕС заняться своей энергетической безопасностью. В 2005-2009 гг. Еврокомиссия опубликовала ряд документов, в которых наметила основные направления энергетической стратегии ЕС: 1) диверсификация источников и путей доставки энергоресурсов; 2) создание единого конкурентного рынка электроэнергии и газа на территории ЕС; 3) развитие энергосберегающих технологий; 4)

¹ Глотов С.А. Право Европейского Союза в редакции Лиссабонского договора. М., 2010. С. 9-14.

увеличение производства возобновляемой энергии. Тем не менее, на данный момент интересы отдельных государств-членов ЕС в области энергетики зачастую не совпадают и плохо согласуются с генеральной линией энергетической безопасности Евросоюза.

Достижениями последнего десятилетия в области внутренней политики ЕС можно считать: формирование общей для всех стран ЕС процедуры приема беженцев; расширение шенгенской зоны, в которую в 2007-08 гг. вошли 9 из 10 государств (кроме Кипра), вступивших в 2004 г. в ЕС; расширение полномочий Европола и Евроюста (введение в действие европейский ордер на арест, упростившего процедуру выдачи преступников).

В начале XXI в. Евросоюз стал осуществлять переход от отдельных внешнеполитических действий к общей внешней политике. Почти все отраслевые направления политики ЕС (научно-техническая, транспортная, экологическая, конкурентная) имеют теперь внешнее измерение. После вступления в силу Лиссабонского договора в 2010 г. началось формирование Службы внешних действий ЕС. Развитие общей внешней политика Евросоюза идёт в целом ряде направлений.

1. Евросоюз обновляет европейскую архитектуру безопасности и укрепляет оборонную идентичность. Он добился успехов в сфере кризисного регулирования и развил потенциал быстрого реагирования. Была принята и реализована концепция «боевых групп». С конца 2004 г. начало действовать Европейское оборонное агентство, призванное усилить военное сотрудничество между государствами-членами, а также стимулировать военно-технические разработки.

2. Расширяется сфера действия концепции «мягкой силы» ЕС, согласно которой в международных отношениях Евросоюз воздерживается от действий с позиций силы, предпочитая другие методы влияния, основанные на международном праве. ЕС активно продвигает свои интересы и ценности в мире (демократия, верховенство закона, права и свободы человека); направляет своих наблюдателей на парламентские выборы в третьи страны; ведет более 30 официально оформленных диалогов по вопросам прав человека с третьими странами, включая Россию и Китай; сотрудничает с Генассамблеей ООН по вопросам отмены смертной казни, запрещения пыток и других видов негуманного обращения с людьми.

3. ЕС активно участвует в решение глобальных проблем:

- выделяет значительные средства на помощь беднейшим странам мира в рамках программы ООН «Цели тысячелетия» (к 2008 г. размер этой помощи превысил 900 млрд. евро).

- возглавляет действия мирового сообщества в борьбе с изменением климата, в частности планирует сократить к 2020 г. выбросы парниковых газов на 20 %.

- активно участвует в реформе мировой финансовой системы. Многие предложения ЕС легли в основу решений, принятых Группой-20 в период мирового финансового кризиса 2008-10 гг.

- выступает сторонником действующего режима нераспространения ядерного оружия, осуждая ядерные программы КНДР и Ирана.

4. Идёт усиление политики ЕС в отношении соседних стран и постсоветского пространства. По инициативе французского президента **Николя Саркози** на саммите в Париже 13-14 июля 2008 г. был основан Средиземноморский союз. Он объединил 43 государства, включая всех членов ЕС, а также страны Северной Африки, Ближнего Востока и Балкан. В 2008 г. по инициативе Польши и Швеции было основано Восточное партнерство, направленное на сближение ЕС с 6 странами постсоветского пространства: Украиной, Молдавией, Азербайджаном, Арменией, Грузией и Белоруссией¹.

В целом современный период развития европейской интеграции является более сложным и менее динамичным, чем предыдущий. В ближайшее время Евросоюзу предстоит решать две группы задач: внутренние (полноценная интеграция новых членов) и внешние (выстраивание новой глобальной роли Евросоюза в условиях жесткой конкуренции, нестабильности и перехода к многополярному мировому порядку).

После вступления Болгарии и Румынии (1 января 2007 г.), а также Хорватии (1 июля 2013 г.) на сегодняшний день ЕС объединяет 28 государств. Официальными кандидатами на вступление являются Турция, Македония, Сербия и Черногория. Получившая в 2010 г. статус кандидата Исландия решением своего правительства заморозила переговоры о присоединении к ЕС. Албания подала заявку на вступление, а Босния и Герцеговина имеет с ЕС соглашения о стабилизации и ассоциации.

¹ Европейская интеграция... С. 113-114.

Лекция 4. Характеристика организационной системы Европейского Союза.

1. Институциональная система ЕС. Сложившаяся в результате длительного развития современная система институтов Евросоюза базируется на сочетании национального и наднационального принципа. В Лиссабонском договоре перечислены следующие руководящие органы ЕС: Совет, Европейский Совет, Европейская комиссия, Европейский парламент, Суд, ЕЦБ, Счётная палата.

Совет ЕС, он же Совет министров, является главным органом, принимающим решения в рамках институциональной системы Евросоюза. На практике существует не один, а десять Советов ЕС, поскольку, являясь единым органом, он может собираться в разном составе министров национальных правительств, в зависимости от того, какой из вопросов ему предстоит обсуждать:

- Совет по общим вопросам;
- Совет по внешним отношениям;
- Совет экономики и финансов (Экофин);
- Совет по правосудию и внутренним делам;
- Совет по сельскому хозяйству и рыболовству;
- Совет по окружающей среде;
- Совет по образованию, делам молодёжи и культуре;
- Совет по занятости, социальной политике, здравоохранению и защите потребителей;
- Совет по транспорту, телекоммуникациям и энергетике;
- Совет по конкурентоспособности.

Каждые полгода осуществляется ротация государств, председательствующих в Совете ЕС. Страна-председатель играет главную роль в определении повестки дня, очередности решения тех или иных вопросов, а также в достижении компромисса между государствами-участниками ЕС. В Совете по внешним отношениям пост председателя на постоянной основе занимает Высокий представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности.

Функции Совета ЕС:

- исполняет роль законодательной власти – принимает европейские нормативные акты, разделяет эту функцию с Европарламентом;
- координирует макроэкономическую политику стран, входящих в ЕС;
- заключает международные соглашения между ЕС и третьими странами или международными организациями;
- вместе с Европарламентом утверждает бюджет ЕС;
- разрабатывает ОВПБ Евросоюза;
- координирует сотрудничество в борьбе с нарушениями закона между национальными судами и полицейскими органами.

На Совете ЕС лежит ответственность за принятие большей части исходящих от интеграционного объединения «правительственных» решений. Хотя в основном он делегирует полномочия в этой области Еврокомиссии, которая под контролем Совета разрабатывает необходимые подзаконные акты.

Голосование в Совете ЕС может осуществляться несколькими способами: единогласно (по жизненно важным вопросам или при внесении поправки в законодательное предложение вопреки рекомендации Еврокомиссии); квалифицированным большинством (основной вид голосования); простым большинством (практически не используется). На сегодняшний день при использовании процедуры квалифицированного большинства решение в Совете ЕС считается принятым, если за него проголосовало большинство государств-участников (по некоторым вопросам необходимо большинство в 2/3), и при этом было подано не менее 255 из 345 голосов (каждая страна имеет от 3 до 29 голосов).

Европейский совет был учреждён в 1974 г. В него входят главы исполнительной власти всех государств-членов ЕС – премьер-министры и президенты, причём последние только при условии, что они наделены исполнительными полномочиями. Кроме того, членами Европейского совета, но без права голоса, являются его Председатель, избираемый на 2,5 года квалифицированным большинством, и Председатель Еврокомиссии. Также в работе совета может принимать Высокий представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности. Европейский совет собирается на свои встречи четыре раза в год. Они, как правило, проходят в Брюсселе и длятся два дня.

Основные функции Европейского совета:

– определяет стратегические направления развития интеграционного процесса, на его заседаниях принимаются самые важные «исторические» решения;

– является последней инстанцией для разрешения наиболее спорных вопросов, которые не удалось урегулировать в Совете ЕС;

– может потребовать информацию, отчёт или совет со стороны Совета ЕС и Еврокомиссии.

Европейский совет принимает решения, как правило, на основании консенсуса, за исключением тех случаев, где предусмотрено голосование квалифицированным большинством.

Так же как и Совет ЕС, Европейский совет не несёт ни перед кем ответственности и никому не подотчётен.

Европейская комиссия (Еврокомиссия) ведёт свою историю от Высшего руководства ЕОУС. Она является исполнительным органом ЕС и её часто сравнивают с правительством, хотя по своим функциям Еврокомиссия не имеет точных аналогов в традиционной системе трёх ветвей государственной власти. Численный состав Еврокомиссии равен текущему количеству участников ЕС, поскольку согласно ныне действующему принципу формирования каждую страну представляет один комиссар. Члены Еврокомиссии назначаются сроком на 5 лет путём голосования квалифицированным большинством в Совете ЕС с последующим одобрением Европарламента.

Главой Еврокомиссии является Председатель. Согласно Лиссабонскому договору Европейский Совет, учитывая результаты выборов в Европарламент, предлагает ему на утверждение кандидата на должность Председателя. Чтобы быть избранным кандидат должен получить более половины голосов депутатов Европарламента¹. Председатель распределяет обязанности между членами комиссии и может требовать отставки не справившегося с обязанностями комиссара. Еврокомиссия подразделяется на департаменты, именуемые генеральными директоратами, и службы. Во главе каждого генерального директората стоит генеральный директор, подотчётный одному из комиссаров. Местом работы аппарата Еврокомиссии является Брюссель.

Основные функции Еврокомиссии:

– подготовка законопроектов, которые поступают на рассмотрение Совета и Европарламента, Еврокомиссии принадлежит

¹ Глотов С.А. Указ соч. С. 77.

монополия на законодательную инициативу в хозяйственных вопросах;

- претворение в жизнь решений в области сельского хозяйства, торговли, правил конкуренции и работы единого внутреннего рынка, управление бюджетом и фондами ЕС;

- наряду с Судом ЕС следить за тем, чтобы европейские решения не нарушались другими институтами ЕС и национальными правительствами;

- представление ЕС на международной арене.

Европейский парламент (Европарламент). В 1960-е гг. Ассамблею ЕЭС стали называть Европейским парламентом, хотя официально это наименование утвердилось только в 1986 г. С 1979 г. депутаты Европарламента избираются на прямых выборах, в которых участвуют все граждане государств-участников ЕС, обладающие правом голоса. При выборах в Европарламент в каждой стране используется свой вариант пропорциональной избирательной системы. Лиссабонский договор определил численный состав Европарламента в 751 депутат. Их количество от каждой страны зависит от численности её населения.

Пленарные сессии Европарламента проходят в Страсбурге, а 20 парламентских комитетов работают в Брюсселе.

Европарламент выполняет следующие функции:

- совместно с Советом ЕС делит законодательную власть;

- осуществляет демократический контроль деятельности европейских институтов, главным образом Еврокомиссии. Все члены Еврокомиссии проходят собеседование и утверждение Европарламентом. Кроме того, двумя третями своих голосов он может отправить Еврокомиссию в отставку.

- наряду с Советом утверждает бюджет ЕС. Однако Европарламент может вносить поправки только в расходную часть бюджета, тогда как доходная часть является исключительной прерогативой Совета ЕС. Европарламент имеет право отвергнуть бюджет, если объём поправок в расходную часть его не устроит.

Суд ЕС. Судебная система ЕС представлена трёхзвенной структурой: Суд ЕС – Суд первой инстанции – судебные палаты.

Заседающий в Люксембурге Суд ЕС включает в себя по одному судье от каждого государства-участника, а также 8 юридических советников. Срок полномочий членов Суда – 6 лет с обновлением половины состава каждые 3 года.

Главная задача Суда – обеспечение единообразного толкования и использования законодательства ЕС всеми его участниками. Суд может разрешать правовые споры между государствами-членами, институтами ЕС, а также рассматривать иски по контрактам, предъявленным предпринимателями или частными лицами.

Созданный в 1989 г. Суд первой инстанции взял на себя рассмотрение переданных из юрисдикции Суда ЕС дел, не обременённых сложными последствиями.

Формирование судебных палат было предусмотрено Ниццким договором. Это суды специальной юрисдикции, созданные для рассмотрения отдельных категорий правовых споров.

Кроме перечисленных выше органов, а также осуществляющей аудит бюджета ЕС **Счётной палаты**, в рамках Евросоюза есть множество консультативных и вспомогательных органов, агентств и комитетов, которые не являются институтами ЕС:

- Экономический и социальный совет (ЭКОСОК), представляющий гражданское общество, в частности работодателей и наёмных работников;
- Комитет регионов, куда входят представители региональной и местной власти;
- Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), предназначенный для финансирования инвестиционных проектов;
- Европейский омбудсмен, занимающийся защитой европейских граждан и организаций от возможных нарушений их прав со стороны институтов ЕС.

2. Основные направления деятельности ЕС.

Экономический и валютный союз является наиболее значительным и успешным проектом ЕС, реализованным в последние два десятилетия, причём Евросоюз стал первым региональным объединением, который перешёл к этой четвёртой стадии интеграции. ЭВС создавался для придания нового импульса развитию евроинтеграции, стимулирования экономического роста и усиления роли ЕС в мире.

Построение ЭВС прошло три этапа:

1. 1990-1993 гг. – завершение создания единого общего рынка, разработка механизма сближения макроэкономических показателей государств-участников и проведение либерализации движения капиталов внутри ЕС;

2. 1994-1998 гг. – подготовлены институциональная, административная и юридическая базы валютного союза, разработаны правила функционирования Европейской системы центральных банков (ЕСЦБ), создан ЕЦБ и определено число стран, первыми переходящими на евро;

3. 1999-2002 гг. – переход стран ЕС к общей экономической и единой денежно-кредитной политике. 1 января 1999 г. в 11 странах евро был введён в безналичном обращении, а с 1 января 2002 г. уже в 12 странах в наличном¹.

Формированием и реализацией Общей экономической политики ЕС занимается Совет министров экономики и финансов или Совет Экофин. Его основной рабочий орган – Экономический и финансовый комитет, состоящий из министров финансов и глав центробанков каждой страны ЕС, а также представителей Еврокомиссии и ЕЦБ. Для решения вопросов, касающихся только участников валютного союза, существует Совет зоны евро или Еврогруппа, куда входят министры финансов государств-участников валютного союза.

Маастрихтский договор определил список условий, которые должны выполнить страны, желающие перейти на евро. Это так называемые критерии конвергенции или Маастрихтские критерии:

- темпы инфляции не должны превышать более чем на 1,5 процентных пункта средний аналогичный показатель в трёх странах с наименьшим ростом цен;

- процентные ставки по долгосрочным государственным ценным бумагам не должны превышать более чем на 2 процентных пункта соответствующий средний показатель для трёх стран с наименьшим ростом цен;

- государственный бюджет должен сводиться с положительным или нулевым сальдо. Если есть дефицит, то он не должен превышать 3 % ВВП;

- государственный долг не должен быть более 60 % ВВП;

- в течение двух лет валюта должна быть привязана к евро в рамках механизма обменных курсов;

- страна должна обеспечить независимость национального центробанка и привести его статус в соответствие с уставом ЕСЦБ.

Пакт стабильности был принят в декабре 1997 г. для того, чтобы заставить страны, вступившие в валютный союз, соблюдать 3 %-ный

¹ Европейская интеграция... С. 206-207.

потолок дефицита госбюджета. В случае нарушения этого условия Пакт предусматривает запуск процедуры противодействия чрезмерному дефициту, которая включает в себя не только рекомендации, но и санкции в отношении страны-нарушителя. В 2005 г. Пакт был скорректирован в сторону смягчения его действия.

За разработку и проведение единой денежно-кредитной политики зоны евро отвечает ЕСЦБ. Кроме поддержания стабильности цен (её главная цель) ЕСЦБ осуществляет проведение международных валютных операций, хранит и управляет резервами иностранной валюты государств-членов. ЕСЦБ состоит из национальных центробанков всех стран ЕС и ЕЦБ. Управлением ЕЦБ занимаются Дирекция, Совет управляющих и Президент. Совет управляющих ЕЦБ определяет денежно-кредитную политику ЭВС, устанавливает процентные ставки и санкционирует эмиссию евро. Выпускать денежные знаки единой европейской валюты могут ЕЦБ и национальные центробанки.

Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны. Реализация ОВПБ началась после принятия Маастрихтского договора, а ЕПБО – с 1999 г.

Задачами ОВПБ были провозглашены координация действий стран ЕС на международной арене, формулирование единых для ЕС целей и их осуществление. Маастрихтский договор предусматривал в качестве основных составляющих элементов ОВПБ общие позиции и совместные действия. Амстердамский договор дополнил их общими стратегиями. Кроме того, он учредил должность Высокого представителя по ОВПБ, занимавшего одновременно пост Генерального секретаря Европейского совета.

Лиссабонский договор определил следующие цели ОВПБ:

- защита ценностей, основных интересов, безопасности, независимости и целостности;
- консолидация и поддержка демократии, верховенства закона и принципов международного права;
- сохранение мира, предотвращение конфликтов и укрепление международной безопасности в соответствии с принципами Устава ООН, Хельсинского акта и Парижской хартии;
- содействие интеграции всех стран в мировую экономику;
- поддержка международной системы, основанной на усиливающемся многостороннем сотрудничестве и успешном глобальном управлении.

Согласно Лиссабонскому договору изменялся статус и название должности Высокого представителя по ОВПБ. Отныне его наименование – Высокий представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности. Ему были переданы полномочия комиссара по внешним связям и пост заместителя председателя Еврокомиссии, а в подчинение перешли все зарубежные представительства, объединённые в Службу внешних действий ЕС¹. Кроме того, договор переименовал, не меняя их сущности, общие позиции и совместные действия в позиции и действия Союза.

Впервые задачи ЕПБО были определены в декларации, принятой на саммите Европейского союза в Кёльне в 1999 г. Она провозглашала необходимость достижения Евросоюзом обеспеченной эффективной военными силами способности к автономным действиям, для того, чтобы реагировать на международные кризисы без ущерба для действий НАТО. На сессии Европейского совета в Хельсинки в декабре того же года был определён план формирования исполнительных органов ЕПБО. Ими стали: Комитет по политике и безопасности, который осуществляет политическое управление реализацией ЕПБО и ОВПБ; Военный комитет ЕС, который управляет подготовкой и проведением операций в рамках ЕПБО; Военный штаб ЕС, на который была возложена практическая отработка этих операций.

В 2005 г. в составе Военного штаба ЕС был создан полностью самостоятельный от структур НАТО центр управления военными операциями – Гражданско-военная ячейка. В 2007 г. внутри неё для руководства конкретными операциями был образован Оперативный центр ЕС.

Лиссабонский договор переименовал ЕПБО в Общую политику безопасности и обороны (ОПБО). Она имеет следующие задачи: совместные операции по разоружению; предотвращение конфликтов и поддержание мира; предоставление военных советов и помощи; выполнение гуманитарных и спасательных операций. На сегодняшний день ОПБО имеет два направления своей деятельности – военное и гражданское. В рамках первого направления ЕС создал силы быстрого реагирования с общей численностью свыше 100 тыс. человек, воинские контингенты для которых выделили практически все участники Евросоюза.

¹ Европейский Союз в XXI веке: время испытаний. М., 2012. С. 23-24.

Сейчас решения об ОВПБ и ОПБО принимаются органами, состоящими из представителей государств-участников ЕС (Европейский совет и Совет ЕС) на основе консенсуса. Роль Еврокомиссии и Европарламента в этом вопросе по-прежнему ограничена.

Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия получило развитие с середины 1970-х гг., когда была создана межправительственная группа ТРЕВИ с целью обмена информацией о террористических организациях, а затем и сотрудничества в вопросах пограничного контроля, миграционных потоков и борьбы с наркотрафиком. В связи с построением единого внутреннего рынка, включая свободу передвижения людей, участники евроинтеграции вынуждены были усилить координацию в области внутренних дел.

Маастрихтский договор в рамках третьей «опоры» определил девять сфер политики внутренних дел и правосудия, представляющих общий интерес для государств, входящих в ЕС: политика предоставления политического убежища; контроль над внешними границами ЕС; иммиграционная политика; противодействие наркотической зависимости; противодействие мошенничеству, в том числе с платёжными документами; сотрудничество в области гражданских дел; сотрудничество в области уголовного права; таможенное сотрудничество; сотрудничество национальных полицейских служб и создание Европола.

Амстердамский договор провозгласил приоритетной задачей политики ЕС формирование «пространства свободы, безопасности и правосудия». Кроме того, договор перевёл 6 первых компетенций из третьей «опоры» в первую.

Программа создания «пространства свободы, безопасности и правосудия» была принята в 1999 г. на саммите ЕС в г. Тампере (Финляндия). «План Тампере» определял три приоритетные сферы деятельности. Первая – иммиграционная политика и предоставление убежища. Было решено усилить борьбу с нелегальной иммиграцией и торговлей людьми, а также создать на территории ЕС единую систему предоставления политического убежища. Вторая сфера – это формирование европейского правового пространства. Была поставлена задача добиться взаимного признания решений национальных судов. Третья сфера – это борьба с организационной преступностью. Реализация «Плана Тампере» была завершена к июню 2004 г.

Лиссабонский договор прекратил ассиметричное развитие «пространства свободы, безопасности и правосудия» ликвидировав третью «опору». Отныне все его положения регулируются единым сводом правовых инструментов и голосованием (за некоторым исключением) квалифицированным большинством в Совете ЕС.

Правоохранительными ведомствами Евросоюза являются Европол, Евроюст и ОЛАФ.

Европейское полицейское ведомство (Европол) работает с 1999 г. со штаб-квартирой в Гааге (Нидерланды). Европол создан для содействия полицейским службам государств-участников Евросоюза в расследовании тяжких преступлений, затрагивающих интересы двух и более стран. Деятельность Европола направлена против таких преступных явлений как деятельность сетей нелегальной иммиграции и транспортировка людей; терроризм; покушения на собственность, мошенничество, кражи и рэкёт; подделка денежных знаков; киберпреступность; коррупция; нанесение ущерба окружающей среде.

Евроюст создан в 2002 г. Эта организация, базирующаяся также в Гааге, представляет собой прообраз Европейской генеральной прокуратуры. Евроюст занимается координацией деятельности национальных ведомств, занимающихся расследованием тяжких преступлений, а также облегчает оказание государствами-членами ЕС взаимной правовой помощи. В состав Евроюста входят прокуроры, судьи высокого ранга и офицеры полиции национальных государств.

Европейское ведомство по борьбе с мошенничеством – ОЛАФ создано в 1998 г. для борьбы с мошенничеством, коррупцией и другой противоправной деятельностью, посягающей на финансовые интересы Евросоюза, включая случаи недоплаты средств в бюджет ЕС или их незаконного использования.

Общая сельскохозяйственная политика (ОСП) ЕС развивается с 1962 г., являясь старейшей и наиболее разработанной из отраслевых политик Евросоюза. Её важность объясняется целым рядом причин: сельхозпроизводство слишком зависимо от погодных условий и поэтому нуждается в поддержке; от цен на продовольствие зависит социальная стабильность в обществе; без самообеспечения продовольствием невозможно достижение продовольственной безопасности; помощь сельскому хозяйству способствует сохранению природных ресурсов, а также культурного и исторического наследия. Первоначально основу ОСП составляли: создание общего рынка сельскохозяйственных товаров,

субсидирование фермеров из бюджета ЕС и их защита от внешней конкуренции. С целью финансирования ОСП в 1962 г. был создан Европейский фонд ориентации и гарантий сельского хозяйства. Его средства выделялись на закупку у фермеров продукции по гарантированным ценам, на хранение интервенционных запасов и субсидирование экспорта, на рационализацию производства и использование земель, на улучшение качества продукции и условий её сбыта.

ОСП является самой затратной сферой деятельности Евросоюза: в 2008 г. на её долю приходилось свыше 42 % расходов общего бюджета ЕС. На сегодняшний день ОСП состоит из двух «опор». Первая «опора» регулирует производство и сбыт сельхозпродукции, а также доходы фермеров. Вторая – отвечает за вопросы модернизации сельского хозяйства, соблюдения социальных и природоохранных норм, качества и безопасности продуктов питания¹.

Региональная политика. Её задачей является преодоление разрыва в уровне социально-экономического развития государств-участников ЕС. Региональная политика призвана спланировать регионы в единый интеграционный комплекс и обеспечивать сочетание общих интересов с интересами отдельных стран. На реализацию этой политики тратится около трети общего бюджета ЕС. Нуждающиеся в помощи регионы и отдельные категории населения могут пользоваться безвозмездными субсидиями структурных фондов ЕС: Европейского фонда регионального развития, Европейского социального фонда и Фонда сплочения.

Социальная политика. Деятельность ЕС в сфере социальной политики в основном сводится к установлению минимальных стандартов и прав с тем, чтобы они подходили странам с различными уровнями социального обеспечения и регулирования рынков труда. Наиболее развитыми направлениями социальной политики Евросоюза считаются обеспечение прав рабочих-иммигрантов и безопасных условий труда, а также безопасности поступающей на рынок продукции. Европейский социальный фонд оказывает помощь государствам-участникам в борьбе с безработицей, а также в профессиональной подготовке и переподготовке кадров.

Конкурентная политика рассматривается как неотъемлемая составляющая интеграционного процесса с самого первого его этапа.

¹ Европейская интеграция... С. 301.

На данный момент существуют три основных направления деятельности Еврокомиссии в рамках конкурентной политики:

- регулирование сделок, нарушающих естественные условия конкуренции – все соглашения, заключаемые хозяйствующими субъектами с целью устранения конкуренции, в ЕС запрещены;

- контроль за слиянием и поглощением – все слияния крупных компаний с совокупным годовым оборотом на мировом рынке более 5 млрд. евро и годовым оборотом на рынке ЕС более 250 млн. евро должны быть одобрены Еврокомиссией;

- регулирование вмешательства государства – формально в ЕС установлен запрет на любую помощь предпринимателям со стороны государства.

Транспортная политика ЕС развивается с момента создания единого внутреннего рынка в 1993 г. Её целями являются обеспечение свободы передвижения людей и товаров, а также создание единого рынка транспортных услуг. На сегодняшний день в ЕС удалось открыть рынок авто- и авиаперевозок и начать либерализацию железнодорожных перевозок. Основными задачами дальнейшей транспортной политики определены следующие направления: создание трансъевропейской транспортной сети, перераспределение нагрузки между видами транспорта, финансирование инфраструктурных проектов, повышение уровня безопасности на дорогах.

Научно-техническая политика ЕС сформировалась в середине 1980-х гг. Главным инструментом её реализации являются многолетние рамочные программы, в рамках которых определяются приоритетные сферы научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, а также размеры финансирования. Лиссабонский договор определяет задачей ЕС укрепление его научной и технологической базы путём создания Европейского исследовательского пространства, внутри которого должны свободно перемещаться исследователи, научное знание и технологии.

Экологическая политика ЕС развивается с начала 1970-х гг. и относится к сфере совместной компетенции государств-членов и органов ЕС, среди которых существует специализированное учреждение – Европейское агентство по охране окружающей среды. Главными целями экологической политики ЕС являются: охрана и улучшение состояние окружающей среды, защита здоровья людей, рациональное использование природных ресурсов, международное

сотрудничество в целях решения региональных и глобальных проблем окружающей среды.

Энергетическая политика. Системообразующим элементом современной энергетической политики ЕС является совершенствование единого рынка электроэнергии и газа, созданного путём либерализации и объединения национальных рынков. Большое значение ЕС придаёт политике энергосбережения, развитию альтернативной энергетики, экологическим аспектам производства и потребления энергии. С целью обеспечения своей энергетической безопасности ЕС пытается диверсифицировать импортные поставки углеводородов, объединять энергосети внутри ЕС и развивать систему стабилизационных запасов нефти и нефтепродуктов на случай чрезвычайных обстоятельств.

Политика ЕС в области образования и культуры. Разработкой и реализацией программ в области развития образования занимаются все институты ЕС, а также Европейский центр профессионального обучения и Исполнительное агентство по вопросам образования, аудиовизуальным средствам и культуре.

В 2009 г. была принята Стратегия сотрудничества стран ЕС в области образования и профессиональной подготовки до 2020 г., целями которой являются:

- обеспечение профессиональной мобильности и обучения в течение всей жизни;
- улучшение качества и эффективности образования и профессиональной подготовки;
- содействие равенству, социальному сплочению и формированию активной гражданской позиции;
- поощрение творчества и инноваций на всех уровнях образования и профессиональной подготовки.

Значительное внимание уделяется развитию высшего образования. Страны ЕС являются участниками Болонского процесса. Еврокомиссия оказывает поддержку странам-участницам ЕС и соседним государствам в развитии их системы вузовского образования посредством трёх программ:

- «Эразмус» – для развития международного студенческого обмена;
- «Темпус» – для развития сотрудничества между университетами стран ЕС и государств Восточной Европы, Центральной Азии и Средиземноморья;

– «Эразмус Мундус» – для создания совместных программ и развития студенческого обмена между высшими школами ЕС и третьих стран.

Вопросами культурной политики занимаются: Совет по образованию, делам молодёжи и культуре, Комитет по культуре и образованию в Европарламенте, Генеральный директорат по образованию и культуре Еврокомиссии.

Главными направлениями культурной политики ЕС являются: охрана архитектурного и художественного наследия, реализация программ, способствующих расширению зрительской и читательской аудитории, развитие кинематографии и проведение символических акций, в частности ежегодное избрание двух столиц европейской культуры.

Литература:

Безопасность Европы / под ред. В.В. Журкина. М., 2011.

Борко Ю.А. От европейской идеи – к единой Европе. М., 2003.

Васильева Н.Ю. Европейская идея от Античности до середины XIX века. М., 2008.

Глотов С.А. Право Европейского Союза в редакции Лиссабонского договора. М., 2010.

Европа: вчера, сегодня, завтра / отв. ред. Н.П. Шмелёв. М., 2002.

Европа: проблемы интеграции и развития: в 2 т. Нижний Новгород, 2008.

Европейская интеграция / под ред. О.В. Буториной. М., 2011.

Европейский Союз на рубеже веков. М., 2000.

Европейский Союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / под ред. Ю.А. Борко, О.В. Буториной. М., 2001.

Европейский Союз. Справочник. М., 2003.

- Европейский Союз после расширения. М., 2005.
- Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями. М., 2008.
- Европейский Союз в XXI веке: время испытаний. М., 2012.
- Кавешников Н.Ю. Трансформация институциональной структуры Европейского союза. М., 2010.
- Канинская Г.Н., Наумова Н.Н. История западноевропейской интеграции. Ярославль, 1998.
- Калиниченко П.А. Европейский Союз: право и отношения с Россией. М., 2012.
- Наринский М.М. История международных отношений. 1945-1975. М., 2004.
- Основы права Европейского Союза: схемы и комментарии / под ред. С.А. Кашкина. М., 2011.
- Право Европейского Союза / под ред. С.А. Кашкина. М., 2011.
- Социальная Европа в XXI веке / под ред. М.В. Каргаловой. М., 2011.
- Шемятенков В.Г. Европейская интеграция. М., 2003.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение в проблему.....	3
Лекция 1. Европейская цивилизация: материальные и идейные основы.....	4
Лекция 2. Начало интеграционных процессов в Европе.....	17
Лекция 3. Европейская интеграция: этапы развития.....	24
Лекция 4. Характеристика организационной системы Европейского Союза.....	43

